

梅州市梅江区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

序 言.....	1
第一篇 全面建成小康社会，高水平开启现代化建设新征程.....	1
第一章 发展基础和环境.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	10
第二章 总体要求.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 基本原则.....	15
第三节 发展战略.....	16
第四节 发展目标.....	17
第二篇 夯实实体经济根基，打造高质量发展新引擎.....	23
第三章 坚持创新驱动发展，不断壮大高质量发展新动能.....	23
第一节 大力培育创新主体.....	23
第二节 推进创新平台建设.....	25
第三节 建设高水平创新型人才队伍.....	26
第四节 完善科技创新体制机制.....	27
第五节 加快构建区域协同创新体系.....	28
第四章 加快构建现代产业体系，建设生态发展区高质量发展示范区.....	29
第一节 加快传统产业转型升级.....	29
第二节 大力发展战略性新兴产业.....	31
第三节 加快发展现代服务业.....	34

第四节	做大做强产业发展平台.....	40
第三篇	厚植最美生态底色，打造美丽宜居城乡新环境.....	43
第五章	深入推进新型城镇化，加快构建区域协调发展新格局.....	43
第一节	优化提升城市空间布局.....	43
第二节	加快完善城市功能体系.....	44
第三节	推进城区提质扩容.....	50
第四节	高质量发展镇域经济.....	51
第五节	提升城市管理精细化水平.....	52
第六章	大力推进乡村振兴，加快农业农村现代化.....	54
第一节	巩固提升脱贫攻坚成果.....	54
第二节	发展壮大特色现代农业.....	55
第三节	补足农村基础设施短板.....	58
第四节	改善农村基本公共服务.....	59
第五节	持续改善农村人居环境.....	60
第六节	不断深化农村综合改革.....	61
第七章	加快基础设施建设，增强振兴发展支撑能力.....	63
第一节	加强新型基础设施建设.....	63
第二节	完善交通基础设施网络.....	64
第三节	加快构建现代能源体系.....	68
第四节	积极推进水利设施建设.....	69
第五节	大力推进智慧梅江建设.....	75
第六节	加强网络安全体系建设.....	77

第八章 深入建设美丽梅江，厚植生态文明新优势	78
第一节 筑牢生态安全格局.....	78
第二节 提升生态系统质量.....	79
第三节 加强环境综合治理.....	80
第四节 节约集约利用资源.....	82
第五节 推动绿色低碳发展.....	83
第六节 健全生态文明制度.....	84
第四篇 纵深推进改革开放，开创苏区振兴发展新局面	86
第九章 坚持扩大内需，积极融入国内国际双循环新发展格局	86
第一节 完善国内大循环体系.....	86
第二节 全面融入“双循环”新发展格局.....	87
第三节 积极扩大有效投资.....	88
第四节 全面促进消费提档升级.....	89
第十章 构建开放合作新格局，拓展发展新空间	91
第一节 深度融入“双区”建设.....	91
第二节 积极参与“一核一带一区”建设.....	92
第三节 深化增城梅江对口帮扶机制.....	93
第四节 加快服务贸易创新发展.....	93
第五节 着力拓展对外合作空间.....	94
第十一章 全力推进改革攻坚，增强发展动力活力	95
第一节 优化提升营商环境.....	95
第二节 深化行政体制改革.....	96

第三节	建设高标准市场体系.....	96
第四节	提高经济治理效能.....	97
第五节	激发各类市场主体活力.....	98
第六节	推动军民融合发展.....	99
第五篇	聚焦民生福祉改善，打造文明和谐幸福梅江.....	100
第十二章	加快文化强区建设，提升文化发展质量.....	100
第一节	加强思想理论建设.....	100
第二节	推动精神文明建设高质量发展.....	101
第三节	构建现代公共文化服务体系.....	102
第四节	大力发展特色文化产业.....	105
第五节	加强历史文化保护传承.....	105
第十三章	提高社会建设水平，共创美好新生活.....	108
第一节	促进更充分更高质量就业.....	108
第二节	着力促进教育公平发展.....	112
第三节	深入推进健康梅江建设.....	118
第四节	完善社会保障体系建设.....	121
第十四章	统筹发展和安全，高水平建设平安梅江.....	126
第一节	着力提升法治梅江建设水平.....	126
第二节	巩固提升“平安之乡”建设.....	127
第三节	加强和创新基层社会治理.....	129
第六篇	保障规划有效实施，勾画现代化梅江新蓝图.....	131
第十五章	完善推进机制，强化规划实施保障.....	131

第一节	坚持党的领导.....	131
第二节	加强规划衔接.....	132
第三节	实施重大项目.....	132
第四节	加强政策保障.....	133
第五节	强化规划实施.....	134
附件：	名词解释.....	136

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是梅江区加快高质量发展步伐、争当生态发展区高质量发展示范区，建设“诗画梅江、文明客都”的关键时期。《梅州市梅江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共梅州市委关于制定梅州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共梅江区委关于制定梅江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标和重点任务，是政府履行职责的重要依据，是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会，高水平开启 现代化建设新征程

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。必须认真贯彻落实党中央和省委、市委重大决策部署，深刻把握国内外形势新变化新特点，深入贯彻新发展理念，开启基本实现社会主义现代化建设梅江新征程。

第一章 发展基础和环境

“十三五”时期是梅江区攻坚克难、奋进有为的五年。面对复杂严峻的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全区坚持稳中求进，着力推动高质量发展，经济社会发展取得显著成就。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是梅江区经济社会发展的重要战略机遇期。

第一节 发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的宏观经济形势和前所未有的新冠疫情冲击，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在区委、区政府的正确领导下，围绕建设“诗画梅江、文明客都”，落实省委“1+1+9”、市委“六争六补”“123456”工作部署，实施区委“1158”“1+3+5”和“一带三园四城五基地”

等思路举措，紧抓“双区”建设、“双城”联动等重大机遇，坚持稳中求进，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全力推动梅江区振兴发展、绿色发展、高质量发展，“十三五”规划确定的主要目标和任务总体实现。

经济实力持续提升。经济发展稳中有进，总量稳步增加，综合实力不断提升，全区生产总值（GDP）由2015年的75.81亿元增至2020年的107.1亿元，年均增长4.0%；人均GDP由2015年的53666元增至2020年的62796元（预计），年均增长3.4%；固定资产投资由2015年的68.85亿元增至2020年的101.48亿元，年均增长8.0%；社会消费品零售总额由2015年的81.02亿元增至2020年的104.96亿元，年均增长5.3%；一般公共预算收入由2015年的9.0亿元减少至2020年的6.16亿元，年均下降7.3%。

脱贫攻坚全面胜利。实施“千干扶千户”计划，开展“万企帮万村”行动，深入推进党建扶贫、产业帮扶、就业帮扶和消费扶贫，全力落实帮扶措施。2019年实施帮扶贫困户项目7414个，其中产业扶贫项目1441个。设立梅江区扶贫产品（广州）扶贫馆。实施“政企银”合作，发展光伏扶贫产业，创新光伏扶贫模式。健全动态监测机制。全区10个省定相对贫困村和1439名相对贫困人口实现减贫摘帽，贫困人口脱贫率100%，进度排名全市第一。贫困人口人居生活条件全面大幅改善，10个省定贫困村基本建成新农村示范村。

产业结构优化转型。产业结构不断优化，三次产业比重由 2015 年的 10.9: 37.3: 51.8 调整为 2020 年的 8: 29.8: 62.2。**特色现代农业蓬勃发展。**2020 年，农林牧渔总产值 14.68 亿元，省级现代农业产业园增至 3 家，省、市农业龙头企业增至 50 家，乐得鲜、强惠入选粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地，蔬菜、茶叶、稻米、水产、花卉等五大农业主导产业实现集聚发展。**工业加速提质。**2020 年，规模以上工业总产值 94.10 亿元，年均增长 1.7%；新增规上工业企业 10 家，规模以上企业达到 60 家。传统产业升级步伐加快，工业技改投资累计完成 17.5 亿元。新兴产业培育取得成效，培育壮大生物医药、数字经济、新材料等新兴产业，加快推进阿里云、金山云、飞翔云等项目建设，先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业比重分别为 91.9%、89.9%。2019 年梅州经济开发区（东升工业园区）被认定为省级产业转移工业园，已形成以铜箔、覆铜板、电路板和电子电器产品为主的电子信息产业链，成为广东省印制电路板制造业的重要基地之一。**服务业发展态势良好。**全域旅游加快发展，2020 年，全区旅游总收入 113.16 亿元，年均增长 6.2%；旅游接待总人数 1363.2 万人次，年均增长 8.3%，拥有 A 级景区 2 个。物流、电子商务等现代服务业快速发展。

创新能力不断提升。企业创新主体加快发展壮大，以企业为主体的产学研协同创新体系加快构建，自主创新能力增

强，2020年全区高新技术企业增至63家。博敏电子、风华环保、志浩电子等企业成功申报广东省科技创新“大专项”项目。**创新平台加快集聚**，省级科技企业孵化器1家，省级工程技术研究中心14家，市级工程技术研究中心15家，梅州市粤科新材料与绿色制造研究院建设加快，全区设立研发机构的规上企业有20家，5亿元以上工业企业实现研发机构全覆盖。

城乡区域发展协调性增强。乡村振兴战略加快实施，美丽乡村建设全面推进，“一村一品、一镇一业”蓬勃发展。“三清三拆三整治”全面完成，89%以上行政村建成干净整洁村，农村无害化卫生户厕改造普及率达99.77%，农村生活垃圾收运处理体系完成率100%，农村生产生活条件显著改善，农村人居环境大幅改善，基础设施和公共服务水平进一步提高，乡村旅游、休闲农业等新业态不断涌现。成功打造“田园双黄”“水韵直坑”等美丽乡村建设示范工程。**城市内涵不断提升**，城区提质扩容成效明显，江南新城、芹洋半岛城市功能加快完善，推动安置区建设。深入开展“美丽梅州·美好家园”行动，X018县道等重点路段城乡环境综合整治成效明显，江北历史文化街区修缮保护工程基本完成，推进老旧小区改造，实施“五绿”微改造工程，城市形象和风貌焕然一新。深化城市管理“网格化+街长制”，持续提升城市管理精细化水平。

基础设施不断完善。交通基础设施建设大力推进，累计完成投资 4.18 亿元，罗乐大桥至省道 S223 线跨江连接线、客都大桥东端连接线、新峰路、枫林路、学富路等全面完成，西阳连接线工程建设全力推进，对接产业园区、城(镇)区、农业基地、旅游景区等重点经济网络公路和县乡公路(桥梁)建设加快推进，打通县、镇(街)、村际断头路，新增升级一批县道公路，路网结构全面优化。积极配合推进“双龙”高铁、瑞梅铁路等重点工程建设。梅州市中心枢纽汽车站、梅州西综合客运枢纽站、海吉星物流园、义乌小商品和环市路商贸物流集散地等客运和物流中心建成使用。一批乡村旅游公路竣工通车，推进“四好农村路”建设，行政村 100%通公共交通。区域内实现镇镇通高等级公路。大力推进公交优先发展战略，加快建设以公交车为主、巡游出租车和网约出租车为辅的公共交通服务网络。**水利基础设施建设加快**，中小河流治理项目全面完工，清凉山水库扩建工程已基本完成，完成东升水厂扩容、江南水厂复产改造以及梅城外环路等一批供水管网和小区供水设施改造，村村通自来水工程建设有序推进，农村集中供水普及率逐年增加，供水保障能力持续提高。推进小型灌区改造工程 6 宗，建设小型农田水利重点县。西阳水电站增效扩容改造工程完成。**新型基础设施建设加快推进**，截至 2020 年底建成 5G 基站 416 座，自然村实现光纤全覆盖，城乡宽带接入能力均达到 100Mbps 以上。

生态优势持续巩固提升。稳步推动生态安全格局构建，提升清凉山等 3 个省级自然保护区管控水平，强化区域生物多样性生态功能区和天鹅山省级森林公园、饮用水源保护区保护力度。全区森林覆盖率达 72.05%，城区绿化覆盖率达 63.9%，在粤北地区率先成功创建“国家森林城市”。**污染防治攻坚战取得显著成果，**城区空气质量优良率 99.2%，连续四年位居全省第一。全面落实河（湖）长制，“五清”“清四乱”专项行动成效明显，梅江河长沙段 2.5 公里碧道初具规模。大力实施南粤水更清行动计划，梅江干流沿河污水处理设施、人居环境综合整治村级污水处理厂建设加快推进，梅州市第一、第二污水处理厂已建成，日处理生活污水量超过 10 万吨，全区污水收集处理覆盖率加快提高。全区饮用水水源水质达标率和国考、省考、市考断面水质优良率均达 100%，城区黑臭水体基本消除，建成镇级生活污水处理设施 4 座。81 个行政村全部建成干净整洁村。城区 228 个公共机构实现垃圾分类全覆盖。节能减排任务顺利完成。农业面源污染治理得到加强。

文化事业和文化产业繁荣发展。文化名城建设加快推进，创建国家文明城市取得初步成效，位居广东提名城市中游水平；已形成以区文化馆、图书馆和镇（街）综合文化站及村（社区）综合文化服务中心为主的三级公共文化服务体系，区图书馆为一级馆、文化馆为三级馆、7 个镇（街）综

合文化站均达二级站以上标准，文化室实现村（社区）全覆盖，综合性文化服务中心、农家书屋、公共电子阅览室实现行政村全覆盖，建成“文化驿站”10个、区博物馆；公共文化设施坚持常年免费开放，开放空间100多个、服务内容20多项（类），每年组织开展节庆文化活动、广场文化活动、公益电影放映活动和文化下乡活动等1000场次以上，服务群众30万人次以上。文化遗产保护利用卓有成效，拥有各级文物保护单位39处，其中国级1处、省级10处、市级19处、县级9处；各级非物质文化遗产名录72项，其中国级1项、省级3项、市级11项、县级57项。“金山圩日”打造成宣传展示“诗画梅江、文明客都”文化盛事活动品牌，针对特殊人群开展的“外来务工人员子女舞蹈免费培训班”被省列为公共文化服务优秀案例。林风眠、李国豪等名人故居保护利用工程有序推进，规划建设林风眠纪念馆、美术馆和林风眠艺术公园，升级改造嘉应古城和攀桂坊、望杏坊“一城两坊”，启动“一城两翼”100多处红色革命遗址保护利用工作。支持文化产业发展积极有效，规模以上企业发展势头良好。

人民生活水平全面提高。全区全体常住居民人均可支配收入由2015年的26800元增长到2020年的37544元，年均增长7%。2016年至2020年4月底，全区城镇新增就业1.36万人，2020年一季度城镇登记失业率控制在3.0%以内，城镇调查失业率2.42%，低于全国平均水平。**多层次社会保障**

体系加快构建，养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数持续增加，城乡低保、特困人员救助供养等标准不断提高。截至 2020 年 7 月底，全区养老、失业、工伤三大险种累计参保 150520 人次，是“十二五”期末（99957 人次）的 1.51 倍。基本公共服务均等化和社会保障城乡一体化水平逐步提升，社会保障水平位居全市前列。**成功创建“广东省推进教育现代化先进区”**，推进义务教育均衡优质发展，城乡教育发展差距进一步缩小，学前教育三年毛入园率达到 100%，高中阶段教育毛入学率达到 100.89%，积极创建“足球特区”，获评省青少年校园足球优秀试点区。**加快创建卫生强区**，江南社区卫生服务中心完成升级扩建，基层公共卫生服务能力不断增强。嘉应、三角居家养老服务中心完成改造。新冠疫情防控制取得重大战略成果。**社会保持和谐稳定**，“平安之乡”、法治梅江建设高水平推进，严格执法、公正司法、全民守法等各项工作深入推进，扫黑除恶专项斗争纵深开展，群众安全感和政法工作满意度显著提升。

改革开放取得重大成效。进一步深化放管服改革，加大转变政府职能和简政放权力度，全面提升政务服务工作水平，成立政务服务“马上办”工作领导小组，完善政务服务“马上办”工作协调机制，推动事项集中到位、窗口授权到位、人员配备到位，区政务服务大厅进驻部门从 14 个增至 30 个，进驻率提高至 96.8%，集中受理行政审批事项和公共服务事

项 8 类共 949 项。深化商事制度改革，推行“登记申报，先照后证”、“注册资金，取消限额”、“涉企证照，多证合一”和“一件事办”等措施，新设立企业实行“费用四免”服务。区级机构改革顺利完成，事业单位分类改革扎实推进。推动东升工业园区体制机制改革。深化国企改革，区级国有“僵尸企业”基本出清。对外开放进一步扩大，积极参与“一带一路”建设，与粤港澳大湾区合作交流日趋紧密。军民融合发展成效明显。

表 1 梅江区“十三五”规划主要指标完成情况表

序号	指标	2015 年	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
			目标值	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
1	地区生产总值 (亿元)	75.81	100	7	107.1	4.0	预期性
2	居民消费价格指数 (%)	101.6	103	103	102.1	2.1	预期性
3	社会消费品零售总额 (亿元)	81.02	123	4.7	104.96	5.3	预期性
4	地方一般公共预算收入 (亿元)	9	10	2.13	6.16	-7.3	预期性
5	固定资产投资 (亿元)	68.85	170	20	101.48	8.0	预期性
6	城镇居民人均可支配收入 (元)	28051	40688	8	38298	2.2	预期性
7	农村居民人均可支配收入 (元)	15866	23310	8	22421	7.2	预期性

序号	指标	2015年	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
			目标值	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)	
8	城镇登记失业率(%)	2.45	2.40	——	2.39	——	预期性
9	单位地区生产总值能耗(吨标煤)	0.546	控制在市下达指标内	——	控制在市下达指标内	——	约束性

总体看，“十三五”时期，是梅江区发展方式加快转变、经济结构优化升级的五年；是开放创新深入推进、实体经济活力不断释放的五年；是基础设施更加完善、城乡统筹协调一体发展的五年；是生态文明建设稳步推进、“三宜”城市示范区着力打造的五年；是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。过去五年取得的重大成就，为“十四五”时期实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展奠定了坚实基础。

第二节 发展环境

“十四五”时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织、深度融合，梅江区发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，特别是中美战略博弈和新冠肺炎疫情影响广泛深远，梅江区经济社会发展进入夯根夯基、爬坡越坎、积蓄后劲、后发追赶的关键时期，各

种机遇与挑战相互交织，总体仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

1.发展形势

从国际形势看，当前世界处于百年未有之大变局的深度演化期，国际力量对比格局深刻调整，受中美贸易摩擦影响，发展环境不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。从国内形势看，我国已进入高质量发展阶段，从全面小康社会迈入社会主义现代化国家建设新征程，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，凸显创新上升为现代化建设全局核心地位、实体经济作为经济发展着力点、扩大内需成为战略基点等新发展要求。从全省形势看，大力推进粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”建设，深入推动广州、深圳“双城联动、比翼双飞”，推动广州“四个出新出彩”，加快构建“一核一带一区”区域发展新格局。从全市来看，在全省区域协调发展的强劲带动下，老区苏区振兴发展步伐加快，生态发展区建设取得扎实进展，服务融入“双区”“双城”建设态势越来越好。从梅江区看，随着“1158”“1+3+5”“一带三园四城五基地”等工作思路举措的深入推进，基础设施日益完善，城市提质扩容成效显现，交通支撑能力明显提升，产业基础得到夯实，平台载体日益完善，高质量发展的动力不断增强、动能逐步转换，继续发展具有广阔空间。

2.发展机遇

一是新一轮科技革命和产业变革加速发展，为经济增长注入新动能。全球范围颠覆性产业创新方兴未艾，为梅江区推动工业高端化和全面智能化带来机遇。二是“一带一路”建设推进，为梅江拓展新的发展空间。随着“一带一路”建设的深入推进，有利于梅江区积极组织与海外华人华侨的沟通交流，特别是 21 世纪海上丝绸之路东南亚沿线国家合作，推动外向型经济发展，引领企业拓宽海内外市场。三是以国内循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局的逐步构建，为梅江区抢抓新消费蓬勃市场，深挖强大市场潜力、保持经济社会健康发展提供有利条件。四是粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设加快，为梅江深度对接、参与、服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设带来机遇，有利于探索产业合作新模式、促进新旧动能转换。五是“一核一带一区”区域发展新格局加速构建，为梅江注入新的发展动力。凭借良好的生态优势，梅江将加快构建与生态环境相适宜的绿色低碳产业体系。六是乡村振兴、中央苏区振兴等政策叠加红利释放新的发展动力，为梅江乡村振兴和城乡融合发展提供制度保障和全面指导。

3.面临挑战

一是全球疫情蔓延和逆全球化趋势造成严峻外部冲击，面临经济下行压力带来增速回落的挑战；二是经济总量小，

产业基础薄弱，主导产业单一，先进制造业和战略性新兴产业发展相对滞后，农业产业化程度偏低，资源环境压力加重；**三是**城乡基础设施建设水平不高，基本公共服务水平与群众期望仍有不小差距；**四是**中高端人才总量不大，人才管理体制机制有待破解。

综合研判，“十四五”时期，梅江区经济和社会发展将进入具有新的历史特点的重要战略机遇期，前景十分光明，机遇大于挑战。我们必须紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终坚持发展第一要务不动摇，继续咬定高质量发展目标不放松，立足当前抓发展，着眼长远强谋划，把握大局大势、进一步坚定抢抓发展机遇、加快发展的信心决心，理清发展思路，保持战略定力，把握发展规律，加快转型，充分发挥我们的政治优势和制度优势，在困境中勇闯新路、开辟新局，努力开创梅江苏区振兴发展新局面。

第二章 总体要求

全面贯彻落实中央、省、市关于经济社会发展工作有关精神，根据梅江区经济社会发展基础、发展环境、机遇与挑战，明确梅江区经济社会发展的总体思路和发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要批示指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进社会治理体系和治理能力现代化，深入贯彻省委“1+1+9”和市委“六争六补”“123456”工作部署，深化实施区委“1158”“1+3+5”“一带三园四城五基地”思路举措，抢抓

“双区”建设、“双城”联动、进一步推动老区苏区振兴发展、高质量加快构建“一核一带一区”区域发展新格局等重大机遇，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，筑牢粤北生态屏障，构建绿色产业体系，推进乡村振兴，推动形成“八星璀璨”区域发展格局，加快建设“诗画梅江、文明客都”，争当生态发展区高质量发展示范区，为开启社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持发展第一要务**。发展是解决梅江欠发达问题的基础和关键，必须以经济建设为中心，坚持生态优先，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，大力培育新动能、发展新经济，推动经济行稳致远、保持合理增长速度，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革开放，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务全市发展大局，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展战略

——**稳步推动原中央苏区振兴发展。**深入贯彻习近平总书记关于老区苏区工作的重要论述，贯彻落实国家关于新时代支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见、“十四五”促进特殊类型地区振兴规划和省推动老区苏区振兴发展的意见等政策，努力变政策红利为发展效益。

——**争当生态发展区高质量发展示范区。**深入贯彻习近平生态文明思想，按照省委高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局和市委争当生态发展区建设先行示范市的要求，立足功能定位，坚持“面上保护、点上开发”，坚持产业生态化、生态产业化，打造“一带三园四城五基地”，争当生态发展区高质量发展示范区。

——**服务融入“双区”“双城”建设。**深入贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重要论述，对标“中央要求”“双区所需”，发挥“梅江所长”，积极服务融入“双区”“双城”建设，拓展新空间、实现新发展。

——**加快构建“八星璀璨”区域发展格局。**深入贯彻习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述，落实国家和省主体功能区规划，强化“大梅江”意识，促进各镇、街道和东升工业园区特色化、差异化发展，推动区域协调发展。

第四节 发展目标

1.到二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，全区经济实力、绿色发展能力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的台阶，科技创新能力将有较大提升。**产业体系更优**，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，制造业高质量发展，现代服务业竞争力全面提升，建成现代化经济

体系。**社会治理水平更高**，基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治梅江、法治政府、法治社会基本建成。**文化软实力更强**，基本建成现代文明社会，人民群众思想道德、文明素养显著提高，文化软实力显著增强，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化名城、教育强区、人才大区、足球特区、健康梅江，市民素质和社会文明程度达到新高度。**生态环境更美**，基本形成人与自然和谐共生格局，生态环境质量提升，绿色生产生活方式总体形成，美丽梅江基本建成。**开放合作再深化**，形成对外开放新格局，参与国际经济文化交流合作和竞争新优势明显增强。**群众生活更好**，人民生活更加美好更为宽裕，人均 GDP 达到全国平均水平，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2.“十四五”主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和梅江发展基础、发展条件和发展需要，坚持目标导向和问题导向，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**经济综合实力取得实质成效**。经济总量保持中高速增长，经济发展质量效益明显提升，现代化经济体系加快建

设，产业结构进一步优化，传统产业高质量发展，新兴产业加快培育壮大，先进制造业、高技术制造业和现代服务业比重进一步提高。自主创新能力持续提升，区域科技创新生态体系更加完善，具有区域影响力的科技创新中心建设初具规模。到 2025 年，全区地区生产总值和人均 GDP 在全市排名实现提档进位。

——**城乡发展实现新突破。**农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强。“五龙入梅江”高快速铁路格局初步形成，全面融入梅州市“半小时经济圈”和粤港澳大湾区“两小时经济圈”。智慧梅江建设成效显著，全面进入 5G 时代，水利、能源等基础设施更加完善。以人为核心的新型城镇化建设加快推进，中心城区提质扩容取得新突破，城市功能和品位进一步提高。城乡融合发展空间不断优化，加快打造“一带三园四城五基地”，生态宜居美丽乡村建设取得明显成效，革命老区苏区建设步伐加快，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**改革开放迈出坚实步伐。**社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，营商环境水平进入全市乃至全省前列。对外开放的广度和深度得到新拓展，高水平对外开放格局基本形成，与“双区”“双城”产业协作和协同创新进一步加强，积

极对接汕潮揭沿海经济带和海西经济区，深度融入“一带一路”沿线国家及客属地区的经贸文化交流合作。

——**社会文明凸显梅江魅力。**文体事业繁荣发展，社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，实现城乡文化一体化均衡发展，客家优秀传统文化和红色革命文化影响力进一步提升，成功创建全国文明城市。

——**生态文明实现全面进步。**“绿水青山就是金山银山”理念更加牢固，尊重自然、顺应自然、保护自然的社会环境基本形成，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态环境进一步改善，空气质量、地表水质量、主要污染物排放等环境质量主要指标达到市定指标，森林覆盖率、蓄积量持续提升，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉改善更有温度。**就业、教育、医疗、社保等重点民生持续改善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，城乡居民收入差距明显缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫

生健康体系更加完善，人民基本生活保障水平达到全国平均水平，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——治理效能得到综合提升。党的领导和党的建设全面加强。平安梅江、法治梅江达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会融合加速推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。军民融合发展迈上新台阶。

表 2 梅江区“十四五”经济社会发展主要指标规划目标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长 (%)	0.5	6.5	6	预期性
2	人均地区生产总值 (元)	62796	91481	7	预期性
3	规模以上工业增加值 (亿元)	23.55	39	11.5	预期性
4	固定资产投资 (亿元)	101.48	192 以上	15 以上	预期性
5	地方一般公共预算收入 (亿元)	6.16	7.86	5	预期性
6	社会消费品零售总额 (亿元)	104.96	145	3	预期性
7	进出口总额 (亿元)	9.57	10.6	2	预期性
8	全员劳动生产率 (万元/人)	——	略高于全市平均水平	——	预期性
9	常住人口城镇化率 (%)	96 (预计)	97	0.2	预期性

序号	指标名称	2020年	2025年	年均增长(%)	指标属性
二、创新驱动					
10	研发经费占GDP比重(%)	0.54	0.6	——	预期性
11	每万人口发明专利拥有量(件)	4.52	4.99	2	预期性
12	高新技术企业数量(家)	64	75	【11】	预期性
13	规模以上工业企业设立研发机构比例(%)	33.33(预测)	55	10.54	预期性
三、民生福祉					
14	居民人均可支配收入增长率(%)	3	与经济增长同步		预期性
15	城镇登记失业率(%)	2.39	3.0以内	——	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	——	达到全市平均水平	——	约束性
17	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	5.48	6	1.8	预期性
18	城镇职工基本养老保险参保人数(万人)	5.436	6.3	3	预期性
四、绿色发展					
19	单位GDP能源消耗降幅(%)	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内		约束性
20	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	——	控制在市下达指标内		约束性
21	城市空气质量优良天数比率(%)	98.9	按市要求执行		约束性
22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	——	约束性
23	森林覆盖率(%)	72.16	72.37	——	约束性
五、安全保障					
24	粮食综合生产能力(万吨)	1.8	1.9	1	约束性
25	能源综合生产能力(万吨标准煤)	4.65	5.0	1.6	约束性

第二篇 夯实实体经济根基，打造高质量发展新引擎

深入实施创新驱动发展战略，大力发展战略性新兴产业，加快培育发展新动能，构建现代化产业体系，做实做强做优实体经济，着力打造高质量发展新引擎。

第三章 坚持创新驱动发展，不断壮大高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以建设具有区域影响力的科技创新中心为目标，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，推进以科技创新为核心的全面创新，增强科技创新对高质量发展的支撑作用，力促经济发展“换道超车”。

第一节 大力培育创新主体

进一步突出企业创新主体地位，加快培育高新技术企业，大力发展创新型龙头企业，壮大科技型企业集群，加快形成以高新技术企业为主体的创新型产业集群，提升自主创新能力。

着力提升企业创新能力。引导企业增加研发投入，加快开展基础性前沿性创新研究，增强自主创新能力，促使企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。发挥财政科技投入引导激励和市场配置各类创新要素导向

作用，完善科技创新投入机制，落实企业研发费用加计扣除等财税激励政策，鼓励企业加大技术研发投入。鼓励规模以上工业企业设立研发机构，加快实现大中型工业企业研发机构全覆盖。到 2025 年，规上工业 R&D 经费投入占规上工业主营收入的比例达到 3.5%。

大力发展创新型龙头企业。支持创新型龙头企业加大科研投入，整合创新资源，积极承担重大技术创新项目，攻克一批新技术，建设一批新项目，开发一批新产品，成长为具有行业引领能力的创新型龙头企业。引领产业链上下游企业联合开展产业关键技术攻关和产业链上下游协同创新，推动产业链、创新链、资金链深度融合，培育创新型产业集群。引导高附加值科技企业在各细分市场做大做强，培育一批细分领域头部企业，推动形成以科技型大企业为引领的创新发展新格局，形成创新型企业的领军力量。

支持高新技术企业发展。加大高新技术企业精准培育力度，建立完善高新技术企业数据库，开展高新技术企业政策和申报流程培训，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，不断壮大高新技术企业群体规模。到 2025 年，高新技术企业超过 75 家。

壮大科技型企业群体。进一步完善科技型企业培育机制，贯彻落实《科技型中小企业评价办法》，深入实施“科技型中小企业培育工程”，加快培育一批具有自主知识产权和核

心技术的高成长性科技型企业。到 2025 年，科技型上市企业（含新三板）超过 10 家。

第二节 推进创新平台建设

支持企业加快建设研发机构，鼓励有实力的企业创建省级及国家级企业技术中心、产业创新中心、工程实验室、重点实验室、工程（技术）研究中心、院士工作站等研发创新平台，提高企业研发水平和创新能力，加快实现在转化科技成果、孵化高新技术企业方面取得突破。探索建立以市场为导向、企业为主体、政策为引导的产学研用合作创新机制，与省内外科研院校和事业机构共建产学研中心。大力引进重点高校、优势科研机构、骨干企业在梅江区独立或联合本地机构设立分支机构和研发机构，建成若干有特色、有水平的科技合作基地。支持大型制造企业建立基于互联网的创业孵化、协同创新和投融资等“双创”平台，推动构建基于平台的新型研发、生产、管理和服务模式，激发企业创业创新活力。到 2025 年，院士工作站、国家级工程实验室、重点实验室、工程中心和企业技术中心实现历史性突破；全区规模以上企业研发机构覆盖率达 55%以上。

专栏 1 创新平台建设重点

1.创新机构平台项目：重点推进广东省科学院梅州产业技术研究院建设发展，加快推进“粤科新材料与绿色制造研究院”项目建设等。

2.产业创新平台项目：推动东升工业园区申报国家火炬特色产业基地，积极承接粤港澳大湾区产业技术成果转化应用。创建一批国家和省市级小微企业创业

创新示范基地和高新技术产业示范基地。

3.企业研发平台项目：规划建设一批企业重点实验室、省级企业技术中心、省级工程技术中心、院士工作站和新型研发机构等。支持一批骨干企业建设省级及以上企业技术中心、工程技术中心、重点实验室、新型研发机构、院士工作站等创新平台。鼓励博敏电子、嘉应制药等行业龙头企业牵头联合高校、科研院所共同设立新型研发机构或重点实验室，联合开展科技攻关、科技成果转化等科技创新活动，形成产业技术标准，在知识产权运用与保护、科技成果分享机制上积极探索。

第三节 建设高水平创新型人才队伍

完善科技人才激励机制，创新科技人才引进机制。深入对接省“珠江人才计划”、“广东特支计划”、“扬帆计划”等重大工程，落实“人才新政 20 条”和金融人才政策，突出“高端、紧缺、实用”导向，实施急需紧缺人才引进计划、千名企业家培养工程，培育引进一批专业技术人才、高技能人才、创新创业人才和创新科研团队。推进青年科技人才培育行动，吸引培育国家“青年计划”、“杰出青年”等高层次人才。深入实施“企业家培养计划”，着力培养一批创新型企业家人才，支持企业培养更多的“工匠”人才。营造良好的创新创业环境，吸引和支持大学毕业生回乡创新创业。推行柔性引才用才，推动高校、科研院所、企业人才交流互动，建立企业与高等院校、科研机构的人才联合聘用机制，允许科研人员兼职兼薪和离岗创业。积极为高层次人才在社会保障、户籍、就医、子女入学等方面提供政策咨询和便利服务。政府、企业、职

业技术学校、科研机构 and 行业协会等共同努力，通过多种渠道和方式培养人才，建立产业专业人才库和专家库。加大人才公寓规划建设力度，加强使用管理。优化科技人才培养机制，健全科技人才管理机制。充分发挥科研院所、高等院校的力量，培养科技创新型人才。

第四节 完善科技创新体制机制

制定实施全区科技创新发展五年规划，全面深化科技体制机制改革创新，强化政策扶持和精准服务，着力补齐创新平台建设、创新基础能力、人才激励机制等结构性短板，推动创新链条的有机融合，完善区域科技创新生态。深入推进科技创新领域简政放权改革，改进科技项目组织管理方式。优化整合财政资金综合投入机制，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，支持实用技术创新研究。完善金融支持创新体系，着力加强科技金融服务，充分运用融资担保公司和中小企业信贷风险补偿基金两大政策性融资平台，引导银行业和金融机构完善科技企业信贷管理机制，创新知识产权融资工作。加大对知识产权保护力度，引导支持市场主体创造和运用知识产权，以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权化。加强支撑创新的信息基础设施建设。深入实施全民科学素质行动计划，加强科学教育和科技普及。大力弘扬科技人员创新精神、企业家精神和工匠精神，加强科普工作，促进科技开放合作。

第五节 加快构建区域协同创新体系

加强与粤港澳大湾区等地区科技创新合作，主动融入大湾区国际科技创新中心体系。探索建立“总部+基地”“金融+产业”“研发+基地”“科技服务+产业园区”等产业协同发展机制在梅江区落地，开展科技创新、综合金融服务、文化旅游休闲疗养等合作。鼓励支持重点企业与国内外高校、科研机构开展产学研合作，推动科技成果转化和产业化，促进创新链、产业链融合发展。加强与珠三角地区专业镇精准对接合作，共建协同创新平台、产业技术创新联盟。推进军地协同创新，积极参与研究制定政策，鼓励和扶持有条件的企业与有“军工三证”资质的高等学校、科研院所开展军民融合技术的研发与产业化，推进军民科技双向转化应用。培育壮大一批具有专、精特色的民参军企业。

第四章 加快构建现代产业体系，建设生态发展区 高质量发展示范区

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，积极构建先进制造业、现代服务业协调发展的产业体系，锚定数字经济，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，筑牢实体经济根基，建设生态发展区高质量发展示范区。

第一节 加快传统产业转型升级

依托东升工业园区，发挥骨干企业作用，以绿色低碳、集约高效、高端智能为发展方向，加快电路板、铜箔等传统支柱产业转型升级，构建新一代电子信息技术产业集群。

1. 推动电路板产业发展壮大

推进省市共建高端电路板基地建设，积极构建铜箔、覆铜板、电路板、电声器材和通讯设备全产业链，重点吸引高端铜箔、覆铜板等上游产业企业及集成电路、电子元件、封装基板等下游产业企业，引进资本、技术、人才，深化龙头企业建设，打造百亿电路板产业集群。推动高端电路板优势产业加速提升，支持博敏电子、梅州互联网产业园和五株电路板整体迁建等优质项目落地，发展壮大以电路板为主的电子信息企业。鼓励印制电路板企业强强联合、优势企业兼并其他企业，促进资源向优势企业集中，实现规模化、集约化经营，提高产业集中度。积极引导电子信息产业、印制电路

板企业加大技术改造投入力度，加快调整产业结构，鼓励博敏、志浩、龙宇等骨干企业开展 5G 通讯模块印制电路板产品的开发、5G 通讯高频高速覆铜板研究开发等一系列新产品、新工艺、新材料，加快由中低端产品向高端产品转型升级。以博敏电子、国威电子、志浩电子、五株电路板等企业为龙头，以东升工业园为重点，主动对接大湾区 5G 通讯、智能驾驶和智能家电产业链相关企业、行业协会、创新平台，对接大湾区技术成果孵化和产业转移需求，推动电路板产业进入大湾区产业链前沿技术领域。

专栏 2 电路板产业重大项目

博敏电子新一代电子信息产业扩建项目、梅州五株电路板有限公司整体搬迁项目（梅州志浩科技产业园）、焦亚硫酸钠生产线技术升级改造、高端印制电路板生产技术改造项目、模塑生产线 G1 技术改造项目、塑料再生改性颗粒（一期）项目、腾力科技研发中心项目、年产 50 万平方米精密多层/配套 5G 应用 PCB 项目、工业废水处理及技术服务项目、博敏电子新建仓库、宿舍及研发大楼 B 栋项目、广东省科学院梅州产业技术研究院院区改造及发展建设项目、尧圣太阳能年产 300MW 晶硅组件项目、梅江区年产 120 万平方米印刷电路板（含 FPC）建设项目等。

2. 做强做大铜箔产业

围绕梅州市打造“中国铜箔之都”的目标，按照“立柱、强链、补链”的要求，推动铜箔产业高质量发展，引进资本、技术、人才，深化铜箔龙头企业建设，打造百亿铜箔产业集群，将梅江打造成为国内重要的铜箔基地。加强顶层设计，完善

技术改造、招商引资、减税降费等政策支撑体系。重视发挥行业协会作用，加强与中国电子材料协会电子铜箔分会等行业协会的交流合作，吸引铜箔相关企业到梅江投资兴业。积极加大招商引资力度，强化产业链招商，依托博敏电子等龙头企业，重点引进一批国内外知名的铜箔生产企业，延长产业链条，促进上中下游产业链做大做强，促进产业集群发展。优化产业空间布局，保障重点项目和企业用地需求，加大力度推进重大项目建设。

第二节 大力发展战略性新兴产业

着力推动新一代信息技术、医药健康、新材料等战略性新兴产业发展，大力发展工业互联网，打造一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业，培育新技术、新产品、新业态、新模式，加快形成经济新增长点。

1.着力打造数字经济新引擎

加快推动数字产业化发展，积极发展物联网、云计算、大数据等信息技术产业，做大做强数字经济。编制实施《梅江区互联网产业发展规划》，依托 115 科技公司和阿里云、飞翔云、金山云、佳都智慧绿洲公司，充分利用穗梅共建等契机，大力吸引国内外优势骨干企业在梅江设立数据存储中心，将大数据存储环节向梅江转移，主动承接市级以上大数据项目，推进大数据存储、处理、应用、智能硬件及配套基础设施的全链条发展，实施一批重大产业项目，打造成为粤

东智慧产业基地。建设“云上东升”智慧物联基地，引进和培育一批移动互联网、物联网、服务外包、数字创意、电子商务等增值应用和衍生服务企业，打造数字经济产业集群。加快培育数字化新业态，利用互联网整合线上线下资源，支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制等，发展数字文化产业。加快产业数字化，推进传统产业数字化转型。大力发展智能制造，实施工业互联网创新发展战略，建设智能工厂、智能车间，发展普惠性“上云用数赋智”，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。推进数字技术与农业深度融合，加快发展数字农业。促进“数字+”金融、教育、医疗、交通、养老、文旅等服务业数字化提升。大力推进对外交流合作，支持区内企业与国内外企业开展跨领域、全产业链的紧密协作，鼓励国内外企业来梅江投资，联合开展技术攻关、产品研发和应用创新，支持互联网技术、产品、平台、服务等本地化和国际化。探索打造 PCB 行业供应链协同平台，充分发挥龙头企业带动作用，孵化 PCB 供给侧智慧产业基地（产业园），打造全省首个垂直行业的线上运营+线下服务生产基地，推动龙头企业的供应链企业落户梅江。

2.促进医药健康产业特色发展

以创建国家中医药综合改革试验区为契机，扩大优化以红豆杉、梅片等为重点的特色南药种植，建设优质中药材示范基地。通过中药饮片企业配套建立养生馆、生产加工企业

配套种植、种植企业配套旅游等多种模式，拓展延伸中医医药产业链条，推动中医药事业发展，促进中医药、医疗服务、健康养生等产业加快融合发展，重点建设“健康西郊”医疗康养产业基地，打造引领梅江“医康养”板块经济增长的“最强引擎”。支持双料喉风散、重感灵片等名优中成药大品种的二次开发和生产全过程标准化体系建设，提高药效、降低副反应，扩大新的适应症。大力推广梅片、柚苷、梅橘红等天然产品，推进小包装、定量压制中药饮片、直接口服中药饮片等新型饮片的研发。支持嘉应制药等企业加强中成药研究与开发，开展以疗效确切的传统单方、验方、医院制剂等为基础的中药新药研发，打造产值超亿元的核心单品。加大地产中药推广使用，以临床需求为导向，促进中医中药融合发展。积极与大湾区的中医药科技产业园、中医药企业、中医药大学建立战略合作关系，繁荣发展客家中医药文化，推动粤港澳大湾区中药一体化的发展。谋划建设配套完善的现代化信息和物流体系，不断完善检测、交易、仓储、物流、信息等配套服务，努力建设成为全市中药材的集散中心、仓储中心、物流中心和在全省有较强影响力的中药材专业市场。

3.推动新材料产业创新发展

依托广东省材料与加工研究所的优势科技创新资源，发挥其在粉末冶金材料、耐磨特种钢铁材料、铝镁铜钛有色金属材料、金属基复合材料和先进成形加工技术及装备等 5 个

特色学科领域优势，开展新材料与绿色制造的科技创新研发、成果转化和科技服务，促进全市产业转型升级和优化，加快推进广东科学院梅州研究产业院项目建设。加强与地区商会、行业协会及市级相关部门的沟通联系，建立常态对接机制。积极与高校、专业机构、专家联谊会等平台建立合作，精准地引进一批新材料领域的技术创新强、人才层次高、成果转化快的高质量制造业项目。重点引进信息材料、生物材料、超导材料与技术、纳米材料与技术等相关企业。

第三节 加快发展现代服务业

进一步加快现代服务业高质量发展，积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，重点发展文旅产业、体育产业、总部经济、商贸物流、电子商务、康养产业，加快形成与先进制造业相配套的现代服务业体系。

1. 推动全域旅游发展

坚持全域化引领，以梅江韩江绿色健康文化旅游产业带建设为平台，加快创建“广东省全域旅游示范区”、“国家全域旅游示范区”，加快推进林风眠艺术小镇等旅游重点项目建设，推动客天下创建国家级旅游度假区。充分发挥客家文化、名人文化、红色文化等优势，发展文化体验旅游；创新文化旅游产品，推动创意+旅游，建设一批文化创意园，重点推动金山文化创意园、时光梅州文旅基地等建设；将孔庙（梅

州学官)、杨雪如故居、长沙革命烈士纪念碑、陈公坪革命旧址等红色资源串珠成链,着力打造“红+绿”精品旅游线路和红色文化研学行线路。整合人文和自然资源,发展特色乡村旅游产品,规划建设一批精品乡村旅游点、美丽田园综合体和农业公园,重点推动新联村打造3A级乡村旅游景区,推动扎上村、玉水村、北联村、鲤溪村等打造省级文化和旅游特色村。积极推进银湖顶项目建设。发展生态休闲旅游,推进百岁山、清凉山、桐花谷、泮坑景区打造城市郊野公园,完善旅游配套服务,积极创建广东省森林生态旅游示范基地;依托水域和水利设施,开发水上休闲旅游,完善白宫河、周溪河“十里梅花”长廊、扎田河周边旅游配套设施,扎实推进“万里碧道”工程建设。依托区内中医药种植基地、中医院等康养资源,开发医疗健康旅游、养生养老旅游等健康旅游业态,建设健康旅游示范基地、中医药健康旅游示范区。继续办好徒步活动、足球邀请赛、实况足球电子竞技大赛等体育运动赛事活动,开发特色体育运动旅游产品,成为拉动旅游经济的新增长点。依托工业园区、工业遗址遗迹等因地制宜发展工业旅游,鼓励发展旅游用品,户外休闲用品和旅游装备制造业,重点支持梅台文化创意产业园打造工业旅游示范基地;依托世界客商中心、梅州歌剧院等载体积极发展商务会展旅游。建设自驾车房车营地,打造旅游风景道和铁路遗产、大型交通工程等特色交通旅游产品,开发多类型、多

功能的低空旅游产品和线路。完善旅游基础设施和公共服务配套设施，支持发展特色文化主题酒店、精品酒店、特色民宿或汽车营地。

2.推动体育产业高质量发展

发挥“足球之乡”优势，围绕梅州创建“足球特区”，深入推进足球改革试点。做大做强足球培训业，扶持本土足球培训机构做大做强，支持人小足球俱乐部、新振城足球俱乐部等申报广东省和全国社会足球青训品牌机构，鼓励优秀青训机构进驻校园。大力开展青少年足球冬令营，举办青少年足球冬季精英赛，大力培育足球冬训市场。落实中国足协青训补偿机制，支持学校俱乐部、社会青训机构发展。发展体育用品零售和研发，以足球为重点，引进知名体育用品零售连锁品牌入驻梅江，拉动足球用品消费升级，打造成为梅州市高端足球用品销售中心。扶持一批具有强品牌效力的本地足球零售企业，撮合企业与体校、足协与学校等单位的合作。建立梅州足球研发基地，鼓励足球用品和装备企业在梅江设立足球研发部门，扶持和支持开发科技含量高、拥有自主知识产权的智能化产品和可穿戴式装备。加大足球竞赛表演业市场开发力度，持续举办“四大联赛”和“两大杯赛”，委托梅江区足协或专业赛事公司运营赛事，联合文创企业开发赛事衍生品比如纪念品、徽章等，鼓励本地企业对赛事给予商业赞助等。向市政府申请将客家杯“一带一路”国际足球邀请赛

长期落户梅江，不断提升赛事竞技水平、宣传能力和保障程度，力争将其升级为中国足球协会 A 类赛事。争取市政府举办的“中国足球特区论坛”永久落户梅江。深化足球与文旅产业融合，围绕梅江足球文化公园打造足球主题消费圈，建设足球名人角、足球主题纪念品小屋、球衣陈列室、足球用品小店等实体引导公众消费。依托阿里云创新中心和金山云网络技术有限公司，建立足球大数据中心，为球队、媒体、经纪、竞彩、游戏等方面提供数据服务。加强与梅江区电商网红孵化基地的合作，孵化一批网红足球品牌，培养一批足球网红带货达人，带动更多的梅江足球企业“触网”发展。

3.培育发展总部经济

积极引进国内外大型企业在梅江区设立大企业集团综合总部或跨国公司的地区总部。深入实施“乡贤回乡投资兴业”工程，推动乡贤投资企业总部回迁梅江。加大对总部经济的扶持力度，加快培育本土成长型总部企业，选择在制造业、文化旅游产业、现代服务业和现代农业等领域具有良好发展前景和较高成长性的优势企业，加大培育力度，发展成长型总部企业。加快推进富临集团等项目。鼓励总部企业进驻江南新城商务区，形成产业规模集聚，打造粤东地区“总部经济”“楼宇经济”集聚区，着力打造“黄金三角”中央商务总部基地。

4.提升发展商贸物流产业

加快商贸流通基础设施建设,完善“城区—县城—乡镇—农村”的四级商贸物流网络体系,巩固加强梅江区作为梅州市流通中心枢纽地位。整合物流资源,培育物流市场,推动“第三方物流”发展,以产业为依托、以信息技术为支撑、以第三方物流为特色、以铁路、公路物流为主体,建立布局合理,具有高效性、专业化、现代化的物流产业体系。积极发展冷链物流。着力构建万达商圈、客都汇商圈、攀桂坊商圈、铜锣湾商圈。培育镇街特色经济,大力发展地摊经济、夜间经济、假日经济、休闲经济等特色经济,鼓励建设特色街、美食街、电脑城、电器城等产业聚集发展区。大力推行“物联网+商贸物流”,着力引进一批跨区域跨行业的大型商贸物流企业,支持海吉新城农副产品商贸物流园、客天下农电商产业园、梅州国际商贸城、喜多多电子商务科技园等商贸物流平台和企业做优做强,提升商贸物流业集约化发展水平。拓展新型商业业态,加快专业市场建设,积极发展文化创意、中介服务、金融等现代服务业,促进传统商贸企业转型升级。力争实现社会消费品零售总额年均增长3%。

5.做大做强电子商务产业

推动电子商务快速健康发展,促进工业、农业、传统商贸、旅游、教育、医疗、社区服务、家政服务等领域加速应用电子商务。培育引进电子商务龙头企业,支持企业与知名

电子商务平台合作设立官方旗舰店、特色馆和专卖店。构建衔接农产品龙头企业、批发市场、配送中心和农资流通企业的新农业电子商务服务体系，加快搭建专业性电子商务平台，巩固壮大电子商务市场主体，积极培育电子商务龙头企业。推动发展一批“互联网+农业+旅游+社区+文化+金融+培训”的创新型电商孵化项目。完善农产品流通基础设施，建设加工、运输、配送、仓储等基础设施建设以及冷链系统，扩大电商服务范围。建设农村电子商务服务站点，加强农村电商人才培养，完善农村电子商务服务体系。设立协会、合作社等农民合作组织，通过发展产供销一体化经营和公司加农户模式，以现代流通促进农产品集约经营，推进农产品进入现代流通渠道。

6. 大力发展康养产业

鼓励各类养老和医疗卫生机构深度合作，推动医疗卫生与养老服务融合发展，支持社会力量举办医养结合机构，构建养老、医疗、照护、康复、临终关怀等服务相互衔接补充的“医养结合”一体化服务模式。积极开展老龄健康与医养结合服务管理，支持将老年康复、老年护理、安宁疗护等服务延伸至基层医疗卫生机构，支持医疗机构开展养老服务。大力发展病（术）后康复、运动损伤康复、健康管理等新型康养业态，加快开发森林康养、药膳美食等特色养生项目。有序推进东山健康小镇等医养结合重点平台项目建设，规划建

设“健康西郊”医疗康养产业基地，带动提升医养结合整体水平。谋划推进“智慧康养公共服务平台”建设，促进互联网、物联网、云计算、大数据技术与医疗康养产业深度融合，建成设施先进、功能完备、配套完善的大健康休闲养生基地。加快大健康项目合作与引进，鼓励港澳投资者在梅江以独资、合资或合作等方式兴办养老等社会服务机构。支持嘉应制药、科伦药业等大型药企与本地医院合作建设具备行业尖端技术的医药研发中心。探索“医疗+康养基地+龙头企业”的产业发展模式，打造粤北大健康产业高地。发挥医疗资源丰富、教育体系健全、发展空间广阔等“医教研产”优势，多维度争取支持，改造提升公共服务配套设施，壮大发展“医康养”板块经济。

第四节 做大做强产业发展平台

按照布局集中、产业集聚、发展集约的原则，加快产业结构调整与产业布局优化，着力做大做强梅州经济开发区（东升工业园区），规划建设城北新兴产业园区，进一步提高产业发展质量和效益，促进产业结构升级和竞争力提升。

1.推动工业园区优化升级

深化增城梅江产业共建，切实把梅州经济开发区（东升工业园区）建设成产业转移示范园区。鼓励支持梅州经开区创建国家级经开区、国家火炬梅州电子电路特色产业基地、省级新一代电子信息产业（电子电路制造）特色产业园。实

施园区产值倍增计划，加快培育壮大特色支柱产业，打造成为以电子信息、生物医药、新材料为主导的高端制造业集聚，集研发、生产、物流功能于一体的现代化生态工业园区。争取市委市政府支持，持续推进园区体制机制改革。加快推进园区扩容提质，规划建设梅州经济开发区西阳片区、城北片区。加快完善路网、供水、供电、燃气、信息化基础等基础设施建设，全力推进罗乐大桥至开发区一路市政道路建设工程、东升工业园二期道路基础设施建设、东升工业园建成区道路改造工程、推动园区生活污水中转站建设项目、东升工业园标准厂房和配套基础设施建设项目标准厂房建设项目，加快补齐园区基础设施短板。完善生产生活配套设施建设，推进“6个一”综合配套建设（即一所中小学、一个医院、一条公交线路、一个员工公寓或住宅小区、一个商业综合体、一片公共绿地）。到2025年，梅州经济开发区（东升工业园区）工业总产值150亿元，规上企业达56家以上。

专栏3 东升工业园发展指引与重大项目

1.发展指引：加大铜箔、印制电路板、电脑主板等产业资源整合力度，打造铜箔—覆铜板—PCB—电子电器产品生产的产业链。依托省市共建战略性新兴产业（梅州高端电路板产业）基地，主动对接大湾区5G通讯、智能驾驶和智能家电产业链相关企业、行业协会、创新平台，推动电路板产业进入大湾区产业链前沿技术领域。大力培育生物医药、新材料等战略性新兴产业，构建产业竞争新优势。

2.重大项目：东升工业园标准厂房和配套基础设施建设项目（一期）、广东梅州经济开发区标准厂房和配套基础设施建设项目（二期）、罗乐大桥至S333

连接线工程、6000吨应急生化系统和5000吨回用水系统、广东梅州经济开发区多能互补智慧综合能源项目、广东梅州经济开发区智慧园区建设项目、广东梅州经济开发区扩区（新兴产业园）基础设施建设工程项目、广东省梅州市梅江区西阳连接线工程（广东梅州经济开发区基础配套设施）等。

2. 规划建设城北新兴产业园区

紧紧抓住省政府授权各地级以上市审批省级经济开发区扩区和区位调整、东升工业园扩园等契机，谋划“园区+”发展模式，规划建设城北新兴产业园区，拓展产业发展空间，完善园区基础设施配套，促进土地有效利用、园区高水平建设。加强规划引领，拟选址城北镇干光村、扎下村、黄明村地块建设城北新兴产业园。远期开发规划范围规模约8.6平方公里，中期开发规划范围规模约3800亩，近期开发规划范围规模约1000亩（扎下）。着眼于打造现代化产业园，按照“高起点规划、高标准建设”的原则，坚持产城融合，推动电子信息产业转型升级，积极承接低耗水、低污染的高新技术产业及珠三角地区优质的转移产业，重点发展高新技术和战略性新兴产业，引进一批高技术、战略性新兴产业等高端优质项目，打造新兴产业承接平台和新兴产业集聚地。加强开发扩区前期工作，统筹谋划城市空间布局和园区产业布局，推进园区由单一生产功能向城市综合功能转型，打造产城融合示范区。

第三篇 厚植最美生态底色，打造美丽宜居城乡 新环境

坚持城乡一体发展，优化城镇布局，打造美丽乡村，推进城乡居民生活环境不断改善，加快完善基础设施建设，不断厚植青山绿水生态底色，打造美丽宜居城乡新环境。

第五章 深入推进新型城镇化，加快构建区域协调发展新格局

深入实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，建立健全区域协调发展机制，加快构建“八星璀璨”区域发展新格局，全面提升新型城镇化水平，打造更具发展实力和综合竞争力的“三宜”城市示范区。

第一节 优化提升城市空间布局

立足生态发展区实际，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，配合编制国土空间总体规划，引导城镇建设、资源开发、产业项目合理布局，统筹山水林田湖草系统治理，推动产业结构、生产方式与自然资源、生态环境相得益彰，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。全面贯彻推动老区苏区振兴发展、促进城乡协调发展的相关政策，健全区域战略统筹、市场一体化发展、镇域合作交流的体制

机制。推动东升工业园区和七个镇(街道)各展所长、特色发展，构建“八星璀璨”区域发展格局。推进城乡基础设施一体化规划建设和运行管护，优化城乡互联互通的基础设施网络。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，实现城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

第二节 加快完善城市功能体系

进一步发挥主体功能区的作用，深入实施主体功能区战略，坚持生态优先、绿色发展，推动产业生态化、生态产业化，加快打造“一带三园四城五基地”。

1.高品质打造梅江沿河经济带

以梅江河长沙段、西阳段为主线，黄塘河、周溪河、白官河为支线，高质量推进万里碧道建设，通过生态型碧道连接干线公路、城市道路、乡村道路，构建互联互通、成网成片的沿河交通路网，串联城区、农村、工业园区、生态湿地、森林公园、人文节点，带动沿河地区新型城镇化建设、美丽乡村建设以及休闲观光农业、现代物流业等发展，打造沿河经济带和滨水旅游线，让梅江真正成为生态之河、富民之河。

2.推进清凉山、百岁山郊野公园和梅江珠宝产业园建设

清凉山郊野公园依托清凉山省级自然保护区规划建设“清凉山郊野公园”，充分挖掘现有的茶田、酒坊、古民居、古驿道等人文资源，围绕生态、健身、游憩等核心功能，完善提升公共服务设施，配套建设高空索道缆车、齿轨观光列

车、房车营地、清凉茶庄等休闲娱乐设施，打造泮坑“枫林湾”山湖牧歌项目，推动农、商、文、旅、体融合发展，为市民提供一片杉林鸟语、茶香宜人、回归自然、愉悦身心的生态绿洲，打造“梅州城区的后花园”。**百岁山郊野公园**依托广东天鹅山省级森林公园规划建设“百岁山郊野公园”，实施百岁山木栈道、清风亭山道、成功门等景观提升工程，新建年轮广场、莲心亭、福林栈道等景观景点，开发千亩梅花基地，建设梅文化展览馆，在寻梅古道两旁及各个观景平台遍植梅花，打造集文化创意、生态观光、休闲健身、科普教育于一体的梅花主题公园。**梅江珠宝产业园**依托三角镇泮坑村和长沙镇小密村的山地、森林、水库等资源规划建设“梅州珠宝生态谷”，以珠宝产业为核心，实施珠宝集中加工基地、珠宝研发设计基地、珠宝总部办公区、主题广场、创展中心等建设项目，形成集珠宝设计加工、展示销售、研发培训于一体的完整产业链条，打造具有区域影响力的珠宝产业集聚区，成为全省乃至全国的“三生融合”示范性项目。

3.高标准建设“汽博城”“文博城”“农博城”“教育城”

“汽博城”以环市西路、环市北路（城北段）沿线汽车商贸市场为基础，依托春天汽车城和拟建的梅州国际商贸城，新引进一批国内知名汽车品牌4S店落户，支持现有的吉利、江淮、上汽荣威等4S店发展壮大，形成40家以上的国产名车4S店集群。延伸汽配用品、快修保养、美容改装、车检

上牌等产业链条，定期举办主题车展和汽车嘉年华活动，打造梅州最大的一站式汽车产业综合服务基地。“**文博城**”以提升改造后的江北历史文化街区为基础，深入挖掘分布在嘉应古城和攀桂坊、望杏坊“一城两坊”的各类文化遗址遗迹，或修缮或恢复或重建或新建各种纪念馆、展览馆、名人故居、名店老字号等，全方位展现梅城老街的古朴风貌和市井风情，大力培育发展新型城市经济业态。高标准打造“梅江城市阳台”、“梅江灯光秀”等城市景观，设计多条精品骑行、步行路线，把客家博物馆、黄遵宪故居、梅州学宫以及大觉寺、仁风楼等重要景点串珠成链，推出一批“网红打卡地”。“**农博城**”以海吉新城农副产品商贸物流园为基础，规划建设大型农产品集散和展销中心，依托周边的乐得鲜种苗中心、四季水果采摘基地、尚上升石斛基地、绿道兰花基地，设置一批特色农产品种植展示区、发展一批粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。与现代农业产业园、重点农业龙头企业建立战略合作关系，推动农产品加工、仓储、物流等服务链条高效对接，打造梅江乃至梅州农副产品内调外销的主要平台，让清凉山茶、板盖坑雪莲果、向丽腊味等优质农产品走进湾区、走向世界。“**教育城**”以选址在三角镇、长沙镇的梅州昭华教育城综合体为基础，谋划向长沙方向拓展延伸，采取“政府扶持、企业投资、名校管理”模式，引进国内外优质民办教育资源和知名教育培训机构，建成一批功能完善、师资优良、管理科

学、质量一流的现代化名校，与珠宝学院、拟迁建的区委党校联动发展，形成涵盖幼儿园、小学、初中、高中、高职院校以及成人教育的全学段教育体系，同步拓展文创开发、展览展示、创业孵化等功能，打造区域性智慧教育未来之芯。

4.强化“幸福江南”城市党建示范基地

以江南街道红光社区为中心，发挥全市唯一“全国先进基层党组织”的示范引领作用，积极探索城市基层党建“一社一品”新路径，打造白马、梅南、中心坝等一批精品示范社区，同时以创建“生态社区”“书香社区”“文化先进社区”等活动为载体，打造一批党建引领社区治理特色品牌，推动各类资源下沉基层、服务平台优化拓展，通过典型引路、抓点带面，实现全区城市基层党建工作提档升级。

5.精心打造“黄金三角”中央商务总部基地

以位于三角镇的江南新城核心区为中心，重点发展现代商贸和总部经济。发挥东区商圈的集聚效应，规划建设一批大型卖场、商业步行街、高端酒店和精品商城，发展名品消费、特色消费，同时活化利用约亭顶客家特色民居建筑群，建设高品质“夜间经济”集聚区——梅江约吧。加快推进江南新城“三旧”改造、棚户区改造和存量土地盘活，立足创杰金融中心、中合财富广场等高端商务楼宇，科学布局文化、教育、医疗等“15分钟生活圈”服务配套，吸引一批高成长性总

部企业入驻，带动提升周边住宅及商业地产的附属价值，打造梅州城区最繁华的 CBD 核心商圈。

6. 加快建设“云上东升”智慧物联产业基地

以梅州经济开发区（东升工业园区）为中心，谋划“园区+”发展模式，推进园区体制机制改革、申报国家级经济开发区、建设城北新兴产业园区。以物联网产业为主导，聚焦云计算、大数据、核心元器件制造等物联网基础性支撑产业，集聚一批龙头骨干企业、培育一批高成长型中小企业，打造数字经济产业集群。以打造“梅江硅谷”为目标，依托阿里云、金山云、飞翔云“三朵云”建设物联网基础平台，加快推动 5G 基站建设、5G 应用，逐步开展智慧旅游、智慧城管、智慧农业、智慧社区等示范应用项目，支持区内工业企业应用人工智能、“上云上平台”，实现城市、园区在线运转。

7. 塑造“画里西阳”艺术乡村影视基地

以西阳镇阁公岭村为中心，发挥“百年巨匠林风眠”名人效应，充分挖掘山水屋田景观资源，联合中国美术学院、嘉应学院开发一批影视外景拍摄点，加强与影视制作机构、影视行业协会、电视台、视听网站的交流联系，鼓励支持影视剧组来西阳取景和拍摄节目，借助热门影视作品打响“画里西阳”品牌。在梅江河“风眠湾”规划建设水上乐园，实施白宫河沿岸“十村联动”美丽乡村连片示范工程，推出“四平春晓”“莆蔚晚渡”“烟雨阁公岭”等一批岭南最美乡村，让美丽乡村插上

“影视+旅游”的翅膀,打造独具魅力的艺术乡村影视基地和旅游胜地。

8.全力推进“健康西郊”医疗康养产业基地

以西郊街道黄塘河流域为中心,盘活周边城镇建设用 地,重点发展医疗、康体、养老产业。完善提升现有医疗综合设施,支持嘉应制药、科伦药业等大型药企与本地医院合作建设医药研发中心,吸引一批知名民营专科医院和健康管理、康复护理、运动健身、母婴照料等企业进驻,鼓励社会力量兴办老年公寓、托养院、颐养院等养老机构,建成设施先进、功能完备、配套完善的大健康休闲养生基地,打造引领梅江“医康养”板块经济增长的“最强引擎”。

专栏4 “一带三园四城五基地”重大项目

1.广东省梅州市梅江区百岁山郊野公园(旅游服务配套设施)建设项目:新建游客服务设施配套(含游客服务中心、拓展训练基地、体育训练场馆、商铺、周边村庄旅游设施配套提升),合计总建筑面积约11000平方米;一号停车场占地约5800平方米,建筑面积约21300平方米,总停车位660个;二号停车场占地约3200平方米,建筑面积约12800平方米,总停车位370个;温坑水库升级改造工 程。

2.梅州海丝珠宝生态谷项目:占地面积3.3平方公里,核心建设区1.5平方公里。打造一个集珠宝生产加工区、交易展示区、创意设计区、文化旅游区、教育研发为一体的珠宝生态谷。

3.梅州昭华教育城综合体项目:昭华教育城规划选址于梅州市梅江区三角镇,用地西北至广梅汕铁路与梅龙高速,南至长沙镇,东临泮坑水库及小密水库,规划总用地规模约5400亩,建设用地约2600亩,总投资约240亿元,构建完整的一贯制卓越教育产业链,大力发展学前教育、基础教育、素质教育,规划建设

幼儿园、小学、初中、高中、国际高中、职业教育等各类优质学位约 15000 个。

4.广东省梅州昭华教育城配套基础设施项目（二期）：项目拟新建 8 条道路及周边配套项目，规划道路路网总长约 10.67 千米，道路面积约 29.58 万平方米（主要包含场地平整土石方工程、道路工程、给排水工程、电气照明工程、电力通信工程、综合管沟工程），绿化面积约 4.43 万平方米，绿道登山公园面积约 12 万平方米，公共停车场约 5000 平方米、公共配套服务设施以及高压线路迁移等。

第三节 推进城区提质扩容

扎实推进城区提质扩容，加快推进嘉应新区建设和嘉应古城改造提升，实现新区和老城协同推进，产业发展与公共服务同步提升，生产、生活、生态条件一体改善。承接江南新城城市功能配套，启动江南新城二期（铁路以南）征地拆迁，推进水白中学扩建用地、黄塘医院扩建用地（二期）等项目征收。统筹推进芹洋半岛与东山教育片区、东升工业园片区、西阳片区联动发展，培育发展高端居住、文化旅游、健康养生、电子信息等产业。优化提升嘉应古城和攀桂坊、望杏坊“一城两坊”，推动传统民居、名人故居、历史文化街区保护和活化利用。充分发挥江南新城、芹洋半岛优势载体，重点发展金融投资、信息服务、文化创意等生产性服务业，以及健康养生、现代医疗、文体娱乐等生活性服务业，加快商贸综合体等产业项目建设，进一步推动产城融合发展。加大江北老城的人居环境整治力度，加快补齐公共服务短板。加快推动富临集团项目建设，打造中心城区“总部经济”“楼宇

经济”新形态。增强城市功能，新建一批市政道路，打通一批断头路，完善公共停车场设施，布局建设一批幼儿园、中小学、医院等教育医疗设施，加强集贸市场等便民设施，健全畜禽产品供应体系、污水收集处理和生活垃圾分类处理设施，扩大普惠性养老和托育服务供给，补齐城市公共服务短板。加快城市更新和存量住房改造提升，改造一批老旧小区，改造提升江北老城区，加大环保设施、社区公共服务、智能化改造等薄弱环节建设，努力打造城市宜居品质。规划建设智慧停车场。

专栏 5 城区建设重大项目

- 1.江南街道水厂片区改造。
- 2.江南街道“三旧”改造项目（杨屋角）。
- 3.广东省梅州市梅江区垃圾中转站公厕建设及垃圾分类设施设备项目。
- 4.广东省梅州市梅江区金山街道辖内老旧小区改造配套设施项目。
- 5.广东省梅州市梅江区西郊街道老旧小区改造配套基础设施建设项目。
- 6.广东省梅州市梅江区江南街道凤尾园等 5 个老旧小区改造项目。
- 7.广东省梅州市梅江区城北镇白围社区老旧小区改造项目。
- 8.广东省梅州市梅江区三角镇辖区内老旧小区改造配套设施项目。
- 9.广东省梅州市梅江区西郊街道社区人居环境整治项目。
- 10.城北镇老城区 8 米以下道路路面修复及路灯安装工程等。

第四节 高质量发展镇域经济

结合现有的省级中心镇、省级专业镇建设，拓展镇区建设空间，提升镇区公共服务水平，增强中心镇综合承载能力和治理水平，建设一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜业

宜居宜游的特色小城镇。推动美丽小城镇示范点建设，推进西阳镇县城副中心建设，打造美丽小城镇的典型样板。促进镇域产业发展，支持各镇依托资源禀赋和产业基础，打造 1-2 个特色主导产业。其中，长沙镇大力发展有机种植、农林产品深加工和文旅创意产业；三角镇重点发展现代商贸和总部经济，打造梅州城区最繁华的 CBD 核心商圈；城北镇不断做强以海吉新城农副产品商贸物流园为龙头的商贸物流产业，做优以樱花谷为龙头的农旅观光产业，大力推动城市与农村融合发展；西阳镇以东升园区扩容增效为契机，培育壮大高新技术产业，立体发展精致高效农业，大力扶持休闲观光、文化创意产业。金山街道全力打造百岁山森林公园、周溪河十里梅花长廊、黄坑田园综合体建设项目；西郊街道发展健康养生、商贸物流两大产业；江南街道力发展城市特色经济。强化圩镇建设，加强小城镇道路、给排水、供电、供气、污水垃圾处理、环境绿化等市政基础设施规划建设，提升镇区教育、医疗、养老等公共服务水平，完善商业商务、休闲娱乐、创业创新、金融服务等城市功能，建设一批绿色宜居住宅小区，引导农村人口在镇区集中居住。

第五节 提升城市管理精细化水平

深入推进城镇管理精细化，发扬“绣花”精神治理城镇，加强网格化管理，提升城镇发展质量。深入推进“两美”八大行动、创文“五大提升工程”和“周末卫生日”活动，持续抓好

市容环境、市场秩序、交通秩序整治。继续推行城市管理“网格化+街长制”，探索实行城区市场守点管理机制，强化城市执法。综合利用 AI、大数据等新信息技术，通过数据跨行业、跨部门流转和智能化处理，实现对城市建设、运行、管理和服务的流程再造、模式创新、效率提高，全面提升城市治理精细化、智能化水平。强化经营城镇理念，加强经营性项目谋划策划，引导促进多元化投入支持新型城镇化建设。

第六章 大力推进乡村振兴，加快农业农村现代化

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，认真落实中央和省、市关于实施乡村振兴战略的决策部署，全域推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村，全力推进农业农村现代化，实现梅江又好又快发展。

第一节 巩固提升脱贫攻坚成果

进一步加强扶贫开发工作的领导，深入贯彻落实习近平总书记“四个不摘”要求，确保在实现全面小康路上“不落一户、不少一人”。将防返贫和巩固提升脱贫攻坚成效作为工作的重中之重，加强对脱贫不稳定户和边缘户的监测，不断健全协作机制、细化协作内容，紧紧围绕脱贫攻坚巩固提升和乡村振兴战略相关要求，全面落实各项考评指标体系，全力抓好各项工作任务。积极开展“万企兴万村”行动，推进特色种养扶贫，至 2025 年实现“一村一品”项目全覆盖，不断巩固提升产业扶贫、就业扶贫成果，继续推动消费扶贫，引导政府机关食堂、学校、医院、企业等机构采购使用贫困户农产品，动员全社会消费扶贫农产品。继续实施光伏扶贫项目。持续打造 10 个省定贫困村：以篁竹村为中心，打造成“世外桃源”般的乡村旅游特色精品村；以阁公岭为中心，将“水韵直坑”、“艺术新联”连片打造成独具魅力的林风眠艺术乡村旅

游胜地；以北联村为中心，打造涵盖“田园双黄”和塘青“金柚公园”的红色革命旅游教育基地，让贫困村变成示范村，再由示范村变成特色精品村，后进变先进，实现共同富裕的第二个百年奋斗目标。

第二节 发展壮大特色现代农业

大力实施品种改良、品质提升、品牌打造“三品”工程，深入推进农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系、服务体系，提升农业优质化、绿色化、品牌化发展水平。

1. 大力发展绿色生态农业

以保障粮食安全为底线，坚持最严格的耕地保护制度，加大对农业发展的支持和保护力度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，开展粮食节约行动，确保粮食安全平稳，保障重要农产品供给安全，提升收储调控能力。做优做强茶叶、蔬菜、水产、花卉等优势产业，积极发展林下经济和林业产业，扩种金柚面积 6 千亩，提升梅州柚、嘉应茶、客都米、板盖坑雪莲果、梅江白官苦瓜、梅州客家米粉等区域品牌影响力。着力将绿水青山打造成金山银山，在城北、西阳规划打造万亩沉香种植基地，在西阳万山规划打造两万亩金丝楠木、红豆杉等名贵树木种植基地，在西阳双黄扩展万亩梅片种植基地。每年将松树改种、套种如银杏、竹柏等有经济价值的树

木，助力林产增收。大力发展规模畜禽养殖。支持规模化现代化生态化生猪养殖。发展特色畜牧业，大力推进畜牧业结构调整，鼓励和引导养殖户（场）因地制宜发展适度规模的牛、羊、肉鸽和蜜蜂等特色养殖。加强无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志等“三品一标”认证工作，推进“一村一品”“一镇一业”建设，建设“一村一品”示范村镇。确保“十四五”期间粮食种植总面积稳定 4.6 万亩、水稻面积 4.2 万亩。

2.推动现代农业园区提档升级

以创建国家级现代农业产业园为目标，推动省级产业园区提档升级，促进全区农业产业规模化、集约化、特色化、科技化发展。通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，发挥要素集聚和融合平台作用。积极培育“梅江区茶叶产业园”、“梅州市丝苗米产业园”2 个产值超 100 亿元的现代农业产业园，加快推进水产产业园、花卉产业园建设。力争到 2025 年将乐得鲜蔬菜产业园打造为国家级现代农业产业园；建设蔬菜、水产、花卉 3 个产值超 10 亿元优势特色产业集群。

3.推动农村一二三产业融合

大力发展特色农产品精深加工，建设产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区。推进农产品加工与销区对接，布局中央厨房、主食加工、休闲食品、方便食品、净菜加工和餐饮外卖等加工，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。引导大型农业企业重心下沉，在粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区和水产品主产区，建设加工专用原料基地，布局加工产能。做强做优梅江特色城郊农业、周末农业、订单农业。发展设施农业和休闲农业，拓展农业观光旅游、农事活动体验、农耕文化传承等功能，加快建设清凉山茶产业综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，积极打造客天下产业园特色乡村休闲旅游功能区。推进清凉山郊野公园、百岁山郊野公园建设。

4.完善新型农业生产经营体系

实施新型农业经营主体培育工程，加快培育新型职业农民，重点建设龙头企业为引领、家庭农场为基础、农民合作社为纽带、社会化服务组织为支撑的农业产业化联合体。大力培育省级以上龙头企业，推动省级以上龙头企业做大做强，示范带动全区农业规模化经营、产业化发展。培育发展家庭农场，提升农民专业合作社规范化水平。引导各类新型经营主体组建农业产业化联合体，扶持一批龙头企业牵头、

家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体。

5.推进农业服务体系现代化

大力创建省级农业标准化示范区、农林渔业标准化示范基地，不断推动农产品标准化生产。加快构建现代农业科技支撑体系，健全“一主多元”农业技术推广体系，培育壮大农业科技创新人才队伍，推广农业机械化发展。健全动物防疫、农作物和森林病虫害防治体系。加强屠宰监督管理，做实做细“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”工作，保障梅州城区肉产品质量及供应。建立农产品追溯制度，建设互联共享的全区农产品质量安全监管追溯管理信息平台，努力创建国家农产品质量安全县，全面提升质量安全水平。支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务。

第三节 补足农村基础设施短板

推进农村“厕所革命”，因地制宜开放利用、改造提升和规范开放已有的农村公厕和无害化户厕，厕所粪污全部得到有效处理或资源化利用。推进“四好农村路”建设，全力抓好农村公路和断头路的接贯通，落实一批改造升级工程，促进城乡道路互联互通，推动农村道路提档升级。完善梅江干流沿河镇村污水处理设施和配套管网建设，鼓励推广分散式生态处理模式，解决农村污水设施维护成本高、管理难问题。

大力实施村村通自来水和集中式供水工程，不断提高农村污水处理率、饮用水入户率和水质达标率。健全生活垃圾处理体系，积极推动农村生活垃圾分类制度。深入实施新一轮农村电网改造升级工程，解决好农村电网“卡脖子”“低电压”问题。加快农村信息基础设施建设，推动自然村现代通信网络全覆盖。到 2025 年，全区建设 A 级以上乡村旅游区公共场所厕所 10 座以上，每个自然村按实际需求建设 1 个以上标准化公厕；全区自然村全部完成村内道路硬化，全区农村公路路面铺装率达到 100%；农村生活污水治理率提高至 90% 以上，实现全区行政村集中供水 100% 覆盖；农村生活垃圾分类减量比例达 85% 以上、资源化利用比例达 50% 以上。

第四节 改善农村基本公共服务

继续整合优化公共服务和行政审批职能，用好“粤省事”民生服务平台，建好行政村公共服务中心，提供“一站式服务”，力求农民“办事不出村”。继续优先发展农村教育，办好农村普惠性学前教育，改善农村薄弱学校基本办学条件，统筹配置城乡教师资源。继续充实乡村医疗卫生人才，加快村卫生站公建规范化建设。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。继续开展就业专项服务活动，促进农村劳动力就业创业。健全农村社会保障体系，完善最低生活保障制度，加强对农村留守儿童和妇女、老年人的关爱服务。继续推动完善乡村公共文化服务体系，持续开展新时代文明

实践中心建设试点，加强村级综合性文化服务中心、农家书屋等建设，让农民在家门口就能听到中央声音、看到“外面世界”、学到“他山之石”。继续鼓励支持各级文艺组织开展“送戏下乡”“文化下乡”，办好民间“村晚”、民俗活动，形成具有鲜明特色的农村公共文化服务项目。传承和弘扬客家优秀传统文化，深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，引导修订完善村规民约，以文化人。

第五节 持续改善农村人居环境

实施乡村建设行动，强化村庄规划编制，分类打造干净整洁村、美丽宜居村、特色精品村，连线连片推进重要交通河流沿线、南粤古驿道、主要景区等示范建设。以农村生活垃圾治理、生活污水治理、“厕所革命”、村村通自来水工程等重点，持续改善农村生产生活条件，继续深入推进农村“三清三拆三整治”、农村削坡建房风险整治、农村危房改造。积极开展“五小园（场）”等小生态板块建设，大力开展农房管控和乡村风貌提升工作，重点在国道沿线、省道沿线、梅江河水系沿线建设生态宜居美丽乡村示范带，建立农村基础设施长效管护机制，巩固美丽乡村建设成果。强化美丽乡村示范点建设，加快推进东山健康小镇、黄坑田综合体、“十里梅花长廊”等重点项目建设，全面推进镇级示范点建设，包括长沙上罗、小密，西阳直坑、双黄，三角寿山公祠、泮坑景区“微改造”提升以及城北樱花谷、金山草塘、西郊珍珠公园

等，打造示范精品工程。到 2025 年，全区 81 个行政村 100% 达到干净整洁村标准，80% 以上达到美丽宜居村标准。

第六节 不断深化农村综合改革

探索城乡融合发展体制机制和政策体系，鼓励城市资金、技术、人才等投入乡村振兴事业，强化以工补农、以城带乡，促进城乡经济循环，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索农村土地所有权、承包权、经营权分置有效实现形式，推动农村土地承包经营权有序流转，促进农业适度规模经营。深化宅基地制度改革，巩固深化农村集体产权制度改革成果，发展新型农村集体经济。规范农村集体经济组织运行机制，增加农民财产性收入。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。探索建立城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，落实土地出让收入优先支持乡村振兴政策。推行“点状供地”，落实设施农用地政策。深入推进涉农资金统筹整合改革，提升财政支农政策效果和支农资金使用效益。健全农村金融服务体系，发展农业保险。规范农村宅基地审批管理，全面加强农房管控，提升乡村风貌，争创国家农村宅基地制度改革试点示范区。

专栏6 农业农村现代化重大项目

1.生态农业项目：梅江区水产省级现代农业产业园、绿道（梅江）花卉省级现代农业产业园、梅江区茶叶国家级现代农业产业园、乐得鲜（梅江）蔬菜国家级现代农业产业园、梅江区域北镇国家森林公园生态道地药材沉香种植基地、梅江区名贵木材生产销售示范基地、梅江区质量安全检验检测中心综合大楼项目、投资生猪规模化养殖建设补助项目等。

2.乡村旅游项目：英帅茶·梅花峰（银湖顶）健康生态园、梅江区域北镇省级美丽乡村精品旅游项目实施方案、梅江区域北镇“十村联动”农旅融合观光带项目、梅江区塘青金柚公园建设项目等。

3.美丽乡村项目：梅江区省定贫困村特色精品村建设项目、梅江区建设生态宜居美丽乡村项目、梅江区西阳镇“十村连片”示范村建设项目、广东省梅州市梅江区西阳镇白宫圩镇2021年农村人居环境整治、广东省梅州市梅江区西阳镇圩镇供水管网设施改造提升项目、梅江区西阳镇美丽乡村连片示范工程项目、梅江区省定贫困村特色精品村建设项目、城北镇圩镇人居环境改善提升工程、农房风貌提升项目等。

第七章 加快基础设施建设，增强振兴发展支撑能力

坚持基础设施先行，按照合理布局、适度超前的原则，加快建设以 5G、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施，持续推动交通、能源、水利、市政等传统基础设施升级，逐步构建功能完善、安全高效的现代化基础设施体系，为建设“诗画梅江、文明客都”提供更有力的支撑和保障。

第一节 加强新型基础设施建设

围绕 5G 网络、大数据、云计算、工业互联网、新型智慧城市等领域，加快建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络，推动公共信息数据资源的社会开放和综合利用，积极融入全省新基建示范工程，争取作为“一市一示范”计划中的排头兵，为实体经济与数字经济融合发展提供有力支撑。积极推进 5G 网络建设，推动 5G 与重点垂直行业深度融合，加快建设 5G 应用示范场景。构建高速骨干光纤网络，优化互联网骨干网间的互联架构，提高网间互联带宽和互联质量，推动通信网络设施和应用 IPv6 升级，实施光纤宽带普及提速工程。推进千兆宽带接入住宅小区、商务楼宇和园区，建设光网示范小区。推动 20 户以上自然村光纤网络全覆盖，全面支持 4K 电视普及和 5G 建设。加快推进飞翔云计算基地建设，支持梅州市工业互联网标识解析二级节点、

梅州工业互联网标识解析体系应用,开展 PCB 智能制造 5G+ 工业互联网应用。推进新一代信息技术与制造业融合发展,以行业龙头骨干企业为依托,加快智能工厂、智慧园区以及信息技术与制造业融合“双创”基地等载体建设。提升电子政务外网承载能力,对全区电子政务外网骨干网进行扩容,建设“市-县-镇-村”电子政务外网骨干网,进一步扩容改造区级政府机关内部网络,探索推进 5G+LTE 结合的新型政务网络。

第二节 完善交通基础设施网络

坚持规划引领,加大投入力度,加强交通基础设施建设,着力构建立体高效的综合交通网络,形成梅州市“半小时经济圈”和粤港澳大湾区“两小时经济圈”,提升关键通道能力、加密拓展网络覆盖和综合交通枢纽建设,打造现代综合交通运输体系,为“诗画梅江、文明客都”建设提供有力支撑。

1. 加快铁路网络建设

“十四五”期间,梅江区轨道交通计划投资 61 亿元,配合做好新开工龙岩至梅州铁路、瑞金至梅州铁路 2 个项目,储备梅州至汕尾铁路、梅城至松口磁浮旅游轨道交通 2 个项目。加快推进高快速铁路规划建设,构建区域铁路枢纽地位,积极探索新型轨道交通,到 2025 年末,基本形成“五龙入梅江”铁路网络主骨架。

2.不断完善公路建设

优化干线公路布局。以国省干线为抓手，以“骨架完善”、“高快衔接”、“内外转换”为切入点，统筹高速公路、国省干线、城市快速路和城市主干路规划建设，积极推进普通国道新建及升级改造项目建设。以提高低等级普通省道为主线，以100%省道为高等级道路为目标，加快推进省道新建及升级改造项目，充分发挥省道干线公路功能，加强省道之间、省道与重要干线之间的联系，以适应新型城镇化建设的需要，全面提升普通省道的保障能力和服务品质。加快普通县道提档升级，按照“四好农村路”的要求，适应改善服务民生的需要，发挥县道在农村公路中的骨干作用，进一步提高农村公路的发展质量和服务水平，重点实施新升级县道约65公里、既有县道四级公路约29公里，力争到2025年末普通县道三级及以上占比100%。

强化品质公路支撑功能。以梅江区“三环”农村公路骨架打造为重点，加快农村公路发展从规模速度型向质量效益型转变，有力支撑交通强国建设，为实施乡村振兴战略和建设现代化经济体系提供坚实的农村交通运输保障。加快路网提档升级，有序推进低等级公路升级改造，重点推进乡村砂土等外公路约92公里升级工程、实施单车道改双车道约149公里；推进“农村公路+产业”融合发展，与产业发展规划有效衔接，加快通往主要产业经济节点公路建设，重点推进梅江

区“清凉山郊野公园”周边道路改造工程 176 公里、梅江区东升工业园至莆蔚道路建设工程等 101 公里；结合村庄布局，梅江区城北镇“十村联创”道路提升工程、梅江区西阳镇板盖坑至大埔县银江镇炉长凹、梅江区长沙镇陈公坪至梅县区梅南镇竹子排等项目 66 公里，从加强路网连通现实需求出发，打通建制村与建制村之间、重点自然村与自然村之间断头路，强化局部道路联通，促进农村连片治理和集约化发展。力争到 2025 年末梅江区农村等级公路比例达 100%。

提升平安公路保障系数。按照打造“平安公路”的要求，全面提高公路安全水平和应急保障能力，重点实施长沙渡改桥和区域内县道、乡道、村道桥梁改造 20 至 30 座及铁路沿线安全隐患整治等项目约 30 公里，加大三类桥及四、五类桥改造实施力度，实现危桥改造率 100%，确保农村公路危桥总数和比例逐年下降。到 2025 年基本完成乡道及以上行政等级公路高风险路段治理，实现交通安全基础设施明显改善、安全防护水平显著提高的目标。

专栏 7 重大公路建设项目

1.普通国道新建及升级改造项目：国道 G206 线梅江区育豪至城北段和国道 G206 线梅县区金盘桥至梅江区湾下段改线工程等。

2.省道新建及升级改造项目：省道 S242 线梅江区浒洲至梅长大桥段、省道 S333 线梅江区银江隧道至下桥段（储备项目）、梅江区西阳镇 S233 双黄至 S333 莆田连接线工程、梅江区西阳镇 S333 省道鲤溪至太平连接线工程和西阳镇 S333 线东升至龙岗改线工程（包含梅江区西阳镇 S333 省道龙岗至莆蔚连接线工程、梅江区东升工业园至莆蔚道路建设工程）等。

3.普通县道提档升级项目：梅州市梅江区乡道升级县道规划、三角镇泮坑X964线改线工程、梅江区“四好农村路”建设项目（2020年立项储备）、梅江区“四好农村路”建设项目（2020-2021年立项储备）、城北镇X018线-径尾水库、长沙镇罗依塔-陈公坪道路提升改造工程、西阳镇溪田-长沙镇陈公坪、城北镇岭上-玉西、梅江区域城北镇十村联动道路提升工程、梅江区西阳镇龙坑至秀竹茶叶产业园路等。

3.着力打造枢纽站场

贯彻客运“零距离换乘”和货运“无缝衔接”的理念，加快构建“布局合理、功能完善、衔接顺畅”的客货运输站场体系，加强公路、铁路交通方式之间的衔接，提升枢纽与路网之间的联系。提升民航服务能力和水平，强化航空区域枢纽功能。加快解决机场迁建选址，积极配合梅州机场整体迁建升级，构建与经济社会快速发展相适应，与出行需求相匹配，与粤港澳大湾区、长三角、京津冀联系紧密的高质量现代化民航机场；依托梅江秀美山水，积极开展水上休闲旅游，与公路共同打造“缤纷梅江”复合廊道，推进东山码头升级改造；加快打造梅州火车站城市综合体、建造梅州中心枢纽站快速换乘通道、新建一批农村客运候车亭，提升枢纽与路网之间的联系。结合城市建设、产业分布及路网布局，积极发展集多种方式于一体的综合客运枢纽和现代物流园区。按“统筹规划、统一设计、同步建设、协同管理”理念，统筹高铁、普速铁路、城市道路、公交线路衔接，逐步完善城区客运站场配套设施，引导带动各种运输方式设施集中布局、空间共享，

促进商贸金融、旅游餐饮、购物娱乐等关联消费产业集聚发展，打造城市综合体。

第三节 加快构建现代能源体系

巩固能源基础性、战略性地位，强化能源供应保障，因地制宜发展新能源项目，优化能源结构，提升能源利用效率。进一步优化能源结构，大力发展以绿色低碳电源为重点的清洁能源，加快建设光伏发电、垃圾发电、风力发电等。积极引进中国大唐集团有限公司广东分公司投资 34.5 亿，建设 2×620MW H 级燃气蒸汽联合循环天然气发电机组项目，推动广东粤电梅江明山嶂风电场项目尽早开工建设。积极发展光伏发电，继续支持尧圣太阳能产业园项目建设，提高单晶、多晶硅光伏电池和光伏组件等保障能力。按照“主网保安全保供应，配网提升供电可靠性”的思路，统筹电源、电网、负荷的协调发展关系，优化电网结构，提高供电质量，加快构建现代化智能电网。升级改造配电网，推进“互联网+”智能电网建设，着力解决配电网薄弱问题，促进智能互联，提高新能源消纳能力。大力推动电动汽车充电基础设施建设，全面加快新能源充电桩项目建设。

专栏 8 现代能源重大项目

城区新能源汽车充电桩建设项目：在梅江区城区范围内公共场所（建设 19 座充电站）总共建设 266 个 60kW 直流充电桩，建设内容主要有：强弱电（低压电缆）工程、箱压器、充电桩、车位管控系统、监控设备、后台系统等。

第四节 积极推进水利设施建设

认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、中央治水方针和“水利工程补短板，水利行业强监管”水利改革发展总基调，结合梅江区打造“一带三园四城五基地”发展思想，加快健全完善水利基础设施网络，促进水资源的合理开发、科学利用，保护水生态、发展水经济，不断推进水治理体系和治理能力现代化，初步构建现代化的水利综合治理保障体系，为推动梅州苏区振兴发展提供有力支撑和可靠保障。

1. 不断提升防洪能力

不断完善西阳圩镇堤岸扩建工程、梅江河罗乐大桥至西阳电站防洪工程等 8 宗主要江河防洪体系建设，全面提升防洪能力。有序推进西阳、扎田 2 宗涝区治理工程项目建设，提高河道渠系截、排洪能力。持续加强山洪灾害防治，继续推进全区 3 宗山洪灾害防治措施建设、监测体系建设和重点山洪沟防洪治理工程。积极推进洪水风险管理，以梅江区主要河流为重点，编制超标准洪水应对方案。开展梅江区主要河流防灾联合调度系统建设，制定水灾害监测预警、联防联控和应急调度建设方案。开展水旱灾害风险普查，积极探索洪水保险机制。到 2025 年，城镇江河堤防达标率达到 90%，实现梅州城区防洪堤达 50 年一遇，乡镇防洪中心镇为 20~30 年一遇，一般乡镇为 10~20 年一遇。

专栏9 实施防洪提升工程重点建设任务

1.江河主要支流及中小河流治理工程： 西阳圩镇堤岸扩建工程、梅江河罗乐大桥至西阳电站防洪工程、西阳圩镇龙坑防洪工程、梅州市梅江区黄坑水治理工程、梅州市梅江区周溪河（塔下-银营段、杨文-三村段）治理工程、梅州市梅江区四平溪治理工程、梅州市梅江区澄坑-罗衣水治理工程、梅州市梅江区寨中水治理工程、昭华教育城区域防洪工程等。

2.涝区排涝能力工程： 西阳涝区改造工程、扎田涝区工程等。

3.重点山洪沟治理工程： 梅江区重点山洪沟防治工程（3宗）等。

4.水利信息化及水文现代化工程： 梅江区水利信息化建设工程、梅江区农村饮水安全信息化工程、梅江区小型水库四要素信息化建设工程等。

2.强化节水和水资源合理配置

提升农村供水保障能力，加快建设梅江区全域自然村集中供水工程、农村饮水巩固提升工程等农村供水项目，推进农村供水达标创优工程。提升规模化和城乡一体化供水水平，实现优质水源、优质覆盖、优质服务、优质管理，形成“规模化主导、标准化建设、专业化运营、智慧化监管”的农村供水新格局。加强重点领域节水，强化农业节水增效，继续实施中小型灌区改造。加快推进灌区改造工程，大力推进高效节水灌溉。推进工业节水减排，推行工业绿色制造和清洁生产，新建企业和园区在规划布局时要统筹供排水、水处理及循环利用设施建设。加强城镇节水降损，加强供水管网改造，推进城镇供水管网分区计量管理；推广普及节水技术与节水器具，实施城镇居民用水“一户一表”改造；推广使用再生水、雨水等非常规水；全面推进节水型城市建设与县域

节水型社会达标建设。提高水资源调蓄能力，加快新建将军阁水库、清凉秀村水库，着力提高水源保障程度。对水源单一、应对突发事件能力不足的乡镇，通过水库挖潜、水库联网等应急工程建设，保障突发水污染事故以及特殊干旱年情况下的应急备用供水需求。加快推进病险水库、水闸安全鉴定及病险工程除险加固，建设梅江区水库除险加固和提升工程（18宗），提高水库调蓄能力和质量标准，全面消除病险水库安全隐患。

专栏 10 节水和水资源配置重点建设任务

供水工程、灌区改造、水库除险加固、水源蓄备工程：梅江区全域自然村集中供水工程、梅江区灌区续建配套与现代化改造工程（6宗）、梅江区水库除险加固和提升工程（18宗）、新建将军阁水库工程、新建清凉山秀竹水库、西阳镇圩镇供水管网设施改造提升项目、城北干才水厂扩网工程等。

3.加强水生态环境修复

开展万里碧道建设工程，规划建成碧道 43.6km，打造梅江区“碧水映客都，青山翠嘉应”的美丽画卷。加强水土流失综合防治，对全区范围内分布的水土流失和崩岗采取综合措施进行全面治理，到 2025 年实现工程措施基本到位，防治工程维护运行机制初步建立，崩岗区初步恢复植被，区域生态环境步入良性循环。推进农村水系综合整治，结合农村水系现状问题与治理需求，建成河畅、水清、岸绿、景美的连线连片水美乡村。加强河湖水系连通，推进水系连通工作，

建立绿色活力水网，逐步恢复河湖、湿地等各类水体的连通，构建立体绿色活力水网。扎实推进小水电清理整改。

专栏 11 水生态环境修复，维护河湖健康重点建设任务

1.碧道建设工程：梅江饮用水水源保护项目梅江区碧道梅江河长沙全线段工程、梅江区周溪河碧道工程、梅江区白官河水环境治理工程、梅江区梅江河（三龙电站至梅长大桥段）水环境治理工程、梅江区梅江河（广州大桥至西阳电站段）水环境治理工程、黄塘河（程江入口至干才水库）水环境治理工程、梅江区长沙圩镇段水环境治理工程等。

2.水土流失综合治理工程：群益水生态清洁型小流域综合治理工程、干才水库水源保护工程、小密水库水源保护工程、梅州市清凉山水库水环境整治及水源地保护工程等。

3.农村水系综合整治：梅江区水库库区移民工程、西阳镇移民新村堤岸建设工程、梅江区农村水系综合治理工程、梅江区特色农业节水灌溉工程等。

4.小水电清理整改：小水电站标准化建设及绿色小水电站建设、小水电清理整改及小水电站退出等。

4.加强水利信息化及水文现代化建设

梅江区水利信息化建设工程：通过组建水利系统水利信息化专网，可以实现水利系统内部信息资源的共享，进行数据、语音、视频的网上传输，非机密文件、资料的网上交换等。梅江区农村饮水安全信息化工程：通过组建水利系统水利信息化建设，实时了解重点饮水项目的水质、水量、水压三要素情况。小型水库三要求建设工程：通过组建水利系统水利信息化建设，实时了解重点饮水项目的水质、水量、水压三要素情况。

5.提升涉水事务监管水平

健全水法规制度体系，创新运用网络、大数据、人工智能开展水利行业的法律、法规知识宣传，增强水利行业监管群众基础。加强江河湖泊监管，加强河长制信息化建设与河道保洁项目建设，建设完善的信息共享机制。加快河道划界确权岸线保护，对岸线、水域、水利工程和水资源进行详细登记掌握。继续全面实施河道警长制工作，建立梅江分局、基层派出所、片区警长三级河道警长机制。健全节水和水资源监管制度，继续推进梅江区绿色水电站建设工程、电站技改及创建绿色小水电站。完善梅江区灌区续建配套与节水工程，提高工程安全运行能力。大力发展县域节水型社会达标建设。加强水利工程监管建设，推进水利工程智能化监管建设。继续加快梅江区域小型水库大坝安全鉴定实施项目，确保梅江区每宗小型水库安全运行，保障下游人民群众生命财产安全及满足农田灌溉用水。加强水土保持监管，完善梅江区水土保持监管体系建设。完善水安全风险防控工作，加强建设梅江区自来水水源、供水设施监测和防护设施。加强水政执法信息化监管系统建设，提高梅江区水政监察执法现代化管理水平，实现执法工作科学管理。

专栏 12 水利行业强监管项目重点建设任务

1.健全水法规制度体系、江河湖泊监管项目：梅江区水法规基层普及项目、河长制信息化建设与河道保洁项目、河道划界确权岸线保护、全面实施河道警长

制工作、梅江区河道采砂规划报告编制等。

2.节水和水资源监管项目：梅江区绿色水电站建设工程、梅江区灌区续建配套与节水工程、县域节水型社会达标建设等。

3.水利工程监管项目：水利工程智能化监管建设项目、梅江区域小型水库大坝安全鉴定实施项目（35宗）等。

4.水土保持监管、水安全风险防控、执法监管项目：梅江区水土保持监管体系建设、梅江区饮用水源防护工程、水行政执法信息化监管系统建设、梅江区水资源管理系统维护及重要河流水库电站生态流量监控设施建设等。

6.深化水利改革创新

深化河长制湖长制改革。深化水资源税改革，推动完善水价形成机制，探索建立多元化的水生态补偿机制。加快完善水利政务平台建设，深化水行政审批制度改革。推动管护体制改革，全面加强水利工程划界，加快明晰小型水利工程产权，有序推动水利工程产权制度改革，提升水利工程管理效能。深化水利投融资机制改革，保障建设资金需求，拓展水利投融资方式，争取公共财政投入，健全水利项目投资补偿机制，完善水利投融资体制改革配套保障措施。提升水利行业能力建设水平，提高依法治水管水水平，健全人才培养引进机制，提升水利科技发展水平。

专栏 13 改革创新重点建设任务

1.河长制湖长制、国家节水行动及水利“放管服”等工作建设：河湖库“三长”融合创新管理项目、对辖区主要河流、湖泊开展河湖健康评价工作、对辖区主要

河流开展河道岸线保护与利用规划工作、梅江区农村供水节水智能建设项目、梅江区水土保持监管体系建设等。

2.推动管护体制改革，提升水利工程管理效能工作建设：小型水利工程体制改革项目等。

3.水利行业能力建设：梅江区基层水利能力提升项目等。

第五节 大力推进智慧梅江建设

加快政务信息化建设，完善三级政务服务体系建设，持续推进政务服务事项标准化，通过材料电子化，实现数据在网上跑腿，统筹建设医疗、交通、教育、政务服务、应急、环保、社区等数据资源库，加快建设政务信息资源共享交换平台，丰富数据资源，实现数据的汇聚、整合、共享；促进大数据技术在产业发展、公共服务、社会治理、生态治理、乡村治理、政府运行等领域的应用，支撑经济建设，提升政府决策科学化。

专栏 14 智慧梅江重点工程与重大项目

重点工程：

1.政务服务应用重点工程。完善三级政务服务体系，进一步探索事权下放，推动街道、居委会实行集成政府办事机构“一站式”服务，推进镇（街道）、村（社区）政务服务中心标准化建设；积极开展政务服务“四免”专项优化和“一次办成一件事”主题服务，实现“一套材料、一张表单、一次申请、一窗受理、一网通办、一次办结”。对政务服务事项逐一全流程全要素梳理，实现事项电子证照、数据共享核验、电子印章、电子签名、告知承诺等“应用尽用”；通过授权委托、材料系统流转、材料物理流转、自助服务终端提供等途径，开展政务服务跨区域通办。

2.社会治理应用重点工程。整合应急管理中心、融媒体中心、智慧城市管理中心等资源，打造统一城市运行管理中心，共建“智慧梅江”指挥中心；进一步完

善全区社会治理体系，围绕疫情防控、城市管理、经济运行、救援指挥、公共安全突发事件、应急事务或重大活动保障等重要事件，建立以数据驱动和政府治理机制；完善“综治中心+网格化+信息化”体系，推动社会治理重心下移，加大视频监控布控和联网力度；提升全区移动执法、智能侦办等公共安全治理能力；整合全区交通现有的信息系统平台，打造智慧交通运输管控体系。

3.公共服务应用重点工程。整合全区医疗健康数据资源，建设公共卫生服务平台，为居民提供预约门诊、健康咨询、慢性病随访、延伸处方、健康管理、健康教育等服务；建设远程医疗服务平台，实现远程医疗服务平台互联互通；对教学资源数据进行深度挖掘和分析，实现数据资源有效管理，打造大数据融通教育模式；建设梅江区居家养老服务平台，打造面向老人、老人亲属以及政府部门、服务机构、企业及社会组织、志愿者和运营机构养老服务体系。

4.环境保护应用重点工程。建设涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射、生态等多要素的全区环境感知监测体系，推进“互联网+河长制”建设，探索“河长+警长”监管机制，推进森林资源、森林防火、森林调查和病虫害防治等治理工作的信息化建设。

5.乡村振兴应用重点工程。充分发挥信息化在数字乡村中的重要作用，整体带动和提升农业农村现代化转型升级。推进农村电子商务建设，探索建设“县电商产业园+镇级农村电商服务站+村级农村电商服务点”的农村电商三级服务体系；推进“互联网+乡村文化”建设，建立历史文化名镇、名村和传统村落“数字文物资源库”和“数字客家博物馆”等，推动“互联网+党建”，建设完善农村基层党建信息平台，推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。

6.政府运行应用重点工程。建立高效的协同联动体系，实现移动办公、协同审批，打造扁平、透明、移动、智能的新模式。整合办事系统、政务邮箱等政务信息系统，建成全区集约共享的政务协同办公平台；优化完善电子公文办公系统，推动实现“掌上审批”四级协同联动。

7.数据支撑服务提升工程。推进省、市统建的统一可信身份认证中心、电子证照系统、电子印章与签名系统、非税支付平台、社会信用平台、地理信息公共平台、中小企业融资平台、人工智能平台和物联网信息管理平台的对接和应用，构建区级政务信息资源共享交换平台，推进梅江区政务数据的归集、共享；积极

推进区级政务信息系统迁移上云工作,提高信息资源利用率;开展数据治理工作,对数据资源进行探查、清洗、集成、监控和信息挖掘,支撑全区经济建设,提高政府决策科学性。

重大项目:

- 1.梅江区智慧执法信息化建设。
- 2.政务数据治理工作。
- 3.信创建设工作。
- 4.梅江区佳都·智慧绿洲等。

第六节 加强网络安全体系建设

依据国家相关标准和规范,建立网络安全保障架构,落实信息系统安全等级保护、涉密信息系统分级保护、风险评估制度及应急处理机制,以网络安全保障为核心,通过“规划、实施、检查、评估”的持续改进,建立健全“防御、监测、打击、治理、评估”五位一体的网络空间安全保障与综合治理体系。加强数字政府密码应用服务能力,推进应用系统密码改造工作;强化信息安全防护监管,全面提升安全威胁风险的检测能力和应急响应处置能力;建立网络安全应急机制,定期对应急预案进行演练、审查、更新,确保信息安全突发事件得到及时有效处置,提高安全保障能力。

第八章 深入建设美丽梅江，厚植生态文明新优势

深入贯彻落实习近平生态文明思想，顺应人民日益增长的优质生态产品和优美生态环境的需要，加强生态保护和建设，着力推进绿色低碳循环发展，加快补齐生态环境短板，积极探索实践绿水青山转化为金山银山的有效实现路径，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽梅江。

第一节 筑牢生态安全格局

落实“三线一单”生态环境分区管控要求，严格国家重点生态功能区产业准入。健全自然保护地生态环境监督管理体系，提升保护地管理效能。严格执行永久基本农田保护制度，严守耕地保护红线，到“十四五”末，全区耕地保有量达 3415 公顷。以梅江区生态保护红线范围为区域生态安全格局的源地，打通泮坑自然保护区与小密、大密生态公益林等生态战略节点等，形成涵盖重要生态功能保护格局、人居环境安全格局、生物多样性维系格局的生态安全格局体系。强化生态保护与建设，加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”，确保重要自然生态空间的生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。严格遵循“山水林田湖草是生命共同体”原则，推进重点区域、重要生态系统、特色

生态系统保护和修复，全面提升区域生物多样性水平与各类生态系统服务功能。

第二节 提升生态系统质量

强化生态保护和建设，逐步修复生态系统，提高区域生态承载力，构建和巩固北部生态屏障。配合编制《广东梅江韩江流域梅州市全域山水林田湖草生态保护修复工程实施方案》，统筹山水林田湖草系统治理。强化河湖长制，加强重点河流水库生态保护治理，系统性开展流域水生态修复与治理、中小河流治理、碧道建设，全面清理主要干流沿岸非法码头、河道非法采砂和非法排污口，提升江河湖库水环境。加强梅江流域以及大型水库集雨区防护林建设，强化水源涵养和水土保持功能，构建功能完备的流域生态屏障，维护水资源安全。加强自然保护区建设，抓好广东梅江清凉山省级自然保护区管护工作，积极参与广东南岭国家公园建设。实施生物多样性保护重大工程，强化自然生态系统原真性、完整性保护，切实加强自然生态系统和生物多样性保护。统筹推进城乡生态建设，推进森林小镇、自然教育基地、古树公园、森林（自然、生态）博物馆建设，推动森林城市建设向乡村延伸发展，促进生态服务均等化，全方位协调建设生态宜居美丽梅江。加快推进林长制改革，全面推进森林抚育、退化林修复及森林有害生物防治，加强森林防火隔离带建设，有效维护区域生态安全。对沿江沿河和城市周边等重点

区域，集中分布的中幼龄林，以及森林碳汇工程的造林成果，开展森林抚育；对以地处重要生态区位，集中分布的低质低效林，采取补植补造、抚育、封育等措施为主，挖掘林地生产潜力，有效遏制人工防护林退化。“十四五”期间完成森林抚育 30000 亩，完成林分改造 6000 亩。建立国家储备林制度，大力发展国家储备林，培育优质、高效的珍贵树种用材和大径材。“十四五”期间完成国家储备林现有林改培 30000 亩。推进水生态扩容提质。保障水生态环境容量，加强生态公益林建设、保护和管理，实施湿地生态恢复。

专栏 15 生态环保重大项目

- 1.梅江区百岁山郊野公园生态公益林示范区建设项目。
- 2.梅江区清凉山郊野公园生态公益林示范区建设项目。
- 3.梅江区清凉山省级自然保护区项目。
- 4.梅江区泮坑郊野公园生态公益林示范区建设项目。
- 5.梅江区城北镇南粤古驿道重点线路绿化提升。
- 6.梅江区西阳镇南粤古驿道重点线路绿化提升。
- 7.梅江区西阳镇万山古村农业创意园景观提升工程。
- 8.梅江区城北镇明阳寨市级森林公园提升改造。
- 9.梅江区生物防火林带建设项目。
- 10.梅江区林分改造项目等。

第三节 加强环境综合治理

继续开展污染防治行动，深入推进碧水、蓝天、净土保卫战，建立地上地下、水陆统筹的生态环境治理制度。强化水污染防治，全面落实河（湖）长制，配合加快黄塘河、周

溪河水质净化厂建设，鼓励和引导企业开展清洁化改造，实施畜禽粪污资源化利用推进项目，支持推广清洁养殖和粪污全量收集处理利用技术模式。彻底消除城市黑臭水体，确保主要河流排污口达标排放。重点做好农业面源整治、工业废水防治等工作，强化农村水污染治理与监管，严格控制入河污染，确保国、省考断面水质 100%达标，市考断面水质优良率 100%；加强饮用水水源地环境保护与管理，强化饮用水水源地监测能力和应急能力建设，建立健全饮用水源保护区日常巡查长效机制，确保饮用水水源水质安全。强化大气污染防治，实施新一轮打赢蓝天保卫战行动计划，深化工业污染防治，进一步加强“散乱污”工业企业整治，推进线路板、电镀等行业污染治理升级改造和工业园区、产业聚集区 VOCS 排放集中整治；加大机动车污染排放控制，逐步提高新车排放标准；推进建筑工地和道路扬尘、露天焚烧、燃放烟花爆竹管控，实现工业源、移动源、面源三大源治污减排。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，全面消除重污染天气。强化土壤污染防治，坚决打好净土保卫战，加强土壤污染源头防治，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。严格涉重金属和有机污染物行业污染准入，加强对化工电镀等土壤污染重点监管单位管理，严格保护优先保护类农用地，控制农业污染。加强危险废物医疗废物收集处理。积极创建“无废城市”，

分步推行垃圾分类，建立健全城乡统筹的分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。加快补齐环保基础设施短板，建立覆盖城乡的环保基础设施体系，加快生活污水处理设施及配套管网建设，不断提高生活污水收集率和处理率。

第四节 节约集约利用资源

严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，加快转变资源利用方式，禁止引入高污染高排放企业。加强重点用能单位和设备的监督管理，严格执行固定资产投资项目节能审查制度，落实节能降耗目标评价考核制度。鼓励能源、建材等重点行业采用先进适用清洁生产工艺技术实施升级改造，全面提升设计、制造、工艺、管理水平。推广互联网机器人、自动化装备和信息化管理软件的应用，实现生产过程精益化管理。加大绿色设计、绿色工艺、绿色供应链应用，开展生产过程中能效、水效和污染物排放的对标达标，创造绿色示范工厂。支持发展绿色建筑、装配式建筑。加强节约型社会建设，节约集约利用水、土地等资源，提高资源利用效率和效益。强化水资源高效利用体系建设，落实最严格水资源管理制度，大力实施节水行动，推进水资源循环利用。提升土地节约集约利用水平，强化耕地保护意识，加快水田垦造步伐，继续推动拆旧复垦。盘活利用闲置土地，加强对已征收不具备收储条件土地的管理使用。鼓励更多社

会资本参与杨屋角、冷冻厂等成熟地块的“三旧”改造工作，打造一批具有代表性的“三旧”改造精品工程，推进低效产业用地再利用，提高土地利用效率。

第五节 推动绿色低碳发展

强化绿色发展的政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。加快发展循环经济，加强与粤港澳大湾区各地政府、企业和科研机构在低碳发展及节能环保技术方面的交流合作，借力粤港澳大湾区先进技术，推动形成绿色低碳的生产生活方式。推行循环型生产方式，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。发展再制造产业，建设“城市矿产”示范基地，提高大宗工业废旧金属材料、废弃电器电子产品、汽车产品、动力蓄电池等回收综合利用水平。加强对各类废物的循环利用，实现工业垃圾和工业废水无害化处理，实现近零排放。培育生态产业，大力推行“公司+基地+农户”联合经营的模式，种植、养殖和森林景观利用相结合，推动林业经济规模化、产业化发展。积极发展林下经济，引导林农耕山致富。大力培育和发展森林生态旅游品牌，通过客天下、爱丽丝庄园、尚上升等典型引路，示范带动，提供生态教育、森林体验、森林养生等生态服务产品，推进全区依托森林资源发展旅游产业，实现“绿水青山就是金山银山”。推行绿色低碳生活方式，倡导简约适度、绿色低碳、

文明健康的生活方式和消费模式，降低碳排放强度。大力发展绿色公交，推广绿色能源公交车。实施新能源汽车推广计划。

第六节 健全生态文明制度

建立健全贯彻落实生态文明先行示范区建设的长效机制，切实把生态文明建设纳入法制化轨道。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。强化联合执法机制，实施最严格的环保法规标准、环境准入制度。创新区域生态文明建设的体制机制，建立统筹协调、权责一致、精简高效的管理模式。探索生态文明建设责任制和考核评价制度，纳入政府部门绩效考核体系，增加生态文明指标在考核中的比重。建立与梅江区主体功能区相匹配的差异化考核体系，探索生态发展区取消经济发展指标考核的有效方式。全面实行自然资源资产离任审计制度。落实企业环境治理主体责任，健全企业环保信用评价制度。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，推动生态环境持续提升。推进自然资源统一确权登记。落实领导干部任期生态文明建设责任制，全面实行自然资源资产离任审计制度。落实企业环境治理主体责任，健全企业环保信用评价制度。建立区域生态环境保护协调机制，推动区域生态环保基础设施的共建共享和优势互补。完善资源环

境承载能力监测预警机制和指标体系。完善跨界河流污染联防联控机制，畅通监测信息共享渠道，有效应对潜在的跨界突发环境事件。

第四篇 纵深推进改革开放，开创苏区振兴发展新局面

全面落实新时代中央和省市改革任务，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强区域合作，全面提高开放合作水平，不断激发梅江苏区振兴发展的动力和活力。

第九章 坚持扩大内需，积极融入国内国际双循环新发展格局

依托强大国内市场规模，扭住扩大内需这个战略支点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，充分发挥投资的关键性作用和消费的基础性作用，进一步扩大有效投资，着力挖掘和释放消费潜力，以有效需求引领带动高质量供给、创新驱动，积极融入国内国际双循环，推动供给与需求相互促进，持续拓展经济发展新空间，加快形成推动经济高质量发展新动能。

第一节 完善国内大循环体系

按照构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的要求，构建高效现代流通体系，畅通生产、分配、流通、消费各环节，激活有效需求，推进经济社会循

环，更好融入和服务国内大循环。顺应新一轮科技革命和产业革命的浪潮，加快推动新技术快速大规模应用和迭代升级，提升供给效能，增强供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，促进农业、制造业、服务业、新能源产业等产业协调发展，推进产业良性循环。以国内价值链为依托，积极适应“一核一带一区”产业布局的新变化，大力培育新一代电子信息、新材料、新能源、康养等产业的“链主企业”，主动建链补链延链，建立“总部+基地”“研发+生产”“总装+配套”“前端+后台”等跨区域产业共建新模式，促进产业链上下游、产供销畅通循环，不断提升特色产业基础高级化、产业链现代化水平。更大力度推动市场化改革，加快破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本，促进劳动力、土地、资本、技术、数据等要素资源畅顺流通、高效聚合。

第二节 全面融入“双循环”新发展格局

充分发挥比较优势，扎实推进产业升级与消费升级、内需和外需更均衡，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。大力发展跨境电商、服务贸易。紧紧抓住国家“一带一路”战略机遇，利用侨乡资源，通过“走出去、引进来”，加强与“一带一路”沿线国家和地区特别是东南亚的联系，进一步提高对外开放水平，不断提升梅江对外经贸文化综合实力、市场竞争力和国际化水平。更加

注重利用国内外两个市场、两种资源，大力实施“三进一出”工程，持续提升营商环境，大力吸引人才进来、新产业进来、龙头企业进来，把有形的、无形的产品和货物推出去，拓展梅江优质产品销售渠道，不断提升大湾区、国内、国际市场的占有率和影响力，实现高质量引进来和高水平走出去，促进融入国内国际双循环。深化与大湾区核心城市的合作，加强与汕潮揭、赣南、闽西等周边地区的交流。

第三节 积极扩大有效投资

坚持抓重点、补短板、强弱项，优化投资结构，推动投资保持合理增长，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、防灾减灾、民生保障等领域短板，系统谋划新型基础设施建设，加快推进 5G 网络、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，构建布局合理、互联互通的现代基础设施网络体系。支持推动现有企业增资扩产和传统产业改造提升，支持工业企业实施新一轮技术改造，扩大战略性新兴产业投资，提升投资对实体经济的支撑能力，重点推进博敏电子、志浩科技等技改和增资扩产项目。适当加大保障性安居工程建设力度，支持批而未供土地、闲置土地、存量建设用地等按规定开发建设，鼓励金融机构支持老旧小区改造融资贷款，保持房地产开发投资平稳增长。

加强项目谋划储备，重点谋划一批基础性、生产性、造血型、税源型项目，争取列入国家和省、市项目库，真正做到“项目等政策”，推动房地产开发投资平稳增长。强化投资要素保障，做好项目报批、用地用林、征地拆迁等各个环节，集中力量推动一批重大项目建设。鼓励支持社会力量进入交通、能源、生态环保、社会事业等基础设施补短板领域，激发民间投资潜力和创新活力，发挥民间投资在扩大有效投资方面的主力军作用。

第四节 全面促进消费提档升级

把握新一轮消费结构升级、居民收入水平改善、人口结构变化等带来的机遇，多措并举激活消费需求。切实增强消费对经济发展的基础性作用，培育壮大消费新增长点，持续提升传统消费，大力培育新兴消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。落实国家促进消费升级政策，推动家居建材、汽车、家电、食品饮料等消费规模扩大，加快推进新能源汽车充电设施建设，发展住房租赁市场，稳定房地产消费，着力促进实物消费提档升级。壮大教育、文体、旅游、家政、养老、信息等服务消费供给能力，大力发展星级民宿、农家乐，办好金山圩日、采茶节、杨桃节等活动，活跃舌尖经济、夜间经济和假日消费市场，推进服务消费提质扩容。实施新一轮汽车、家电下乡工程，努力开拓农村消费市场。引导消费新模

式加快孕育成长，适应平台经济、共享经济、信息消费等快速发展需要，积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，发展电子商务和快递业，支持“直播带货”、线上团购等新兴消费形式加快成长，办好“诗画梅江有好货，书记区长来直播”特色农旅产品代言推介活动。健全现代流通体系，推动“现代化中小型物流园区+京东云仓”项目落地，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。落实带薪休假制度。改善消费环境，加快步行街、美食街和城镇老旧小区改造提升，完善市场监管体系，健全产品和服务质量标准和信用体系，开展“诚信消费示范商圈”和“放心肉菜示范超市”创建，强化消费者权益保护。

第十章 构建开放合作新格局，拓展发展新空间

把握国家构建国际国内双循环相互促进发展新格局的机遇，实施更加积极主动的对外开放战略，加快融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区等国家战略，构建全方位、深层次的开放合作新格局，发展更高水平的开放型经济，打造对外合作和竞争新优势。

第一节 深度融入“双区”建设

发挥“梅江所长”，对接“湾区所需”，融入“双区”“双城”大市场，在产业承接、人才流动、基础设施、平台载体、资金技术等方面拓展新空间、实现新发展。主动融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区和广州老城市新活力建设，配合推进连接“双区”的高铁、高速公路、航班航线等现代化交通基础设施建设，促进基础设施硬联通、规则制度衔接软联通，加速融入大湾区经济圈、交通圈、人文圈、生活圈。新建一批“菜篮子”“米袋子”“果盘子”“茶罐子”生产基地和配送中心，推动梅江优质农副产品走进大湾区。探索发展“飞地经济”、园区共建，加强与大湾区城市在电子信息、生物医药、智能制造等高新技术产业领域的合作，有效承接大湾区科技成果落地和产业梯度转移。主动承接“双区”先进制造业转移，拓展“企业总部在湾区，生产基地在梅江”“研发孵化在湾区，成果转化在梅江”“生产基地在梅江，消费市场在湾区”的产业合

作模式。加强与“双区”在文旅、体育、康养等方面的合作，努力提供更多优质生态产品，高水平打造“双区”最美后花园、最佳康养地、最优体验场和后方大农场。加强与大湾区核心城市开展交流合作，形成多层次定期互访、部门联动的对接机制。

第二节 积极参与“一核一带一区”建设

加快构建和巩固生态保护屏障，大力推进发展方式向绿色发展转型，提升优质生态产品供给能力，形成以生态产业化和产业生态化为主体的绿色产业体系。以“一核”“一带”为主引擎，加强与珠三角核心城市、沿海城市在产业、交通、营商环境、社会治理、生态环境、基本公共服务等领域的对接合作。高标准建设广州增城（梅江）产业转移工业园，着力建成珠三角高端产业的飞地、锚地和基地，提升梅江对珠三角区域经济的服务和配套功能，促进珠三角高端要素向梅江流动和承接珠三角产业梯度转移，形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。积极对接珠三角地区的新一代电子信息、生态农业、休闲旅游等产业，加快引进集聚一批大企业和大项目，推进重大功能项目布局与建设，加强产业链建链、补链、强链，提升现代产业链发展层次与水平。加强与沿海经济带、珠江东岸高端电子信息制造带产业合作共建，实现沿海与腹地良性互动、联动发展。

第三节 深化增城梅江对口帮扶机制

贯彻落实《关于完善珠三角地区与粤东粤西粤北地区对口帮扶协作机制的意见》，全面深化增城梅江对口帮扶。创新完善对口帮扶工作机制，完善对口帮扶利益共享机制，不断探索招商引资、产业共建新模式，加快推进产业合作共建，扩宽和延长产业链条，促进产业发展和企业成长，提升产业园区合作共建水平。探索“国企搭建要素平台+民企外企产业集群化发展”的产业共建模式，推进“总部、研发、营销在广州，基地、制造、配套在梅江”的产业链合作，加强与广药集团等广州国企合作。借力增城梅江对口帮扶，全面提升东升工业园区，加大招商引资力度，积极引进广州新一代电子信息产业、生物医药、新材料等战略性新兴产业，大力发展工业互联网，全力推动签约项目在梅江落地，吸引更多优质产业项目落户梅江。拓展对口帮扶领域，充分利用好广州在交通、教育、医疗卫生、劳动力就业创业、营商环境等领域以及项目、资金、人才、技术等方面帮扶，加强民生服务合作，引进更多广州优质教育、医疗资源。

第四节 加快服务贸易创新发展

积极配合推进梅江电子信息适时申报国家或省级外贸转型升级基地。发展“互联网+外贸”新业态，扩大外贸进出口规模。鼓励和引导企业加快优化市场结构，大力发展服务贸易，培育影响力大、竞争力强的服务贸易领军企业，积极扶

持特色明显、善于创新的服务贸易中小型企业，加大力度扶持本土民营外贸生产企业发展壮大。鼓励发展跨境电商，培育一批跨境电子商务市场主体，建设跨境电商综合服务平台。大力支持外贸企业运用阿里巴巴网、香港贸发网、中国制造网、敦煌网等电商平台，推动对外贸易专业化、精细化发展，扩大跨境电商规模。

第五节 着力拓展对外合作空间

发挥华侨之乡优势，以世界客商大会为平台，整合海内外资源，充分发挥梅州海外经贸文化联络处的作用，加强与“一带一路”沿线国家和地区的交流合作，推动“三进一出”，构建高层次的开放体系。优化进口结构，鼓励先进技术和设备进口。组织企业参加广交会、海丝博览会等重点经贸活动和知名专业展会，鼓励和支持企业“走出去”，组织企业“抱团”出海，拓宽企业发展空间。实施“乡贤回乡投资兴业”工程，吸引更多乡贤企业家回乡投资。建立和完善华侨信息平台，扩大进出口贸易，提升对外经贸质量效益。

第十一章 全力推进改革攻坚，增强发展动力活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，有效发挥社会力量作用，正确处理政府、市场、社会的关系，以经济体制改革为重点，努力在重点领域和关键环节改革上取得突破，进一步推动优化营商环境，增强经济发展的持久动力。

第一节 优化提升营商环境

以数字政府改革建设为先导，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推进体制机制创新，加快打造一流的营商环境。积极推进“登记申报，先照后证”“注册资金，取消限额”“涉企证照，多证合一”和“一件事一次办”等改革工作。推行“无费市”政策，对新设立企业实行费用“四免”（免收邮寄费、复印费、公告费、刻章费）服务。实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，完善跨地区、跨部门、跨层级协同监管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定渠道。深化工程建设项目审批制度改革，推进实行联合验收。加快社会信用体系建设，落实“红黑名单”制度，推动联合奖惩和信用体系。实行统一的市场准入负面清单制度，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制，建立健全与市场准入负面清

单制度相适应的外商投资管理体制，打造更加高效便捷的政务服务环境，助推经济社会高质量发展。健全政商交往行为规范，构建亲清政商关系。深化行业协会、商会和中介机构改革。

第二节 深化行政体制改革

继续落实和承接市级下放的管理权限，压减一批区级职权事项，大力推动简政放权向纵深发展。深化镇（街）体制改革，完善基层治理体系，切实转变镇（街）职能，加快推进基层治理体系和治理能力现代化。深化事业单位改革。深化东升园区管理体制机制改革，破除瓶颈制约，激活发展潜能。深化综合行政执法改革，在城市管理、市场监管、农业等领域构建权责统一、权威高效的综合行政执法体制。

第三节 建设高标准市场体系

推进要素市场制度改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。完善市场出清机制，促进要素资源向优势产业、优势企业流动。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。实施高标准市场体系建设行动。实施统一的市场准入负面清单制度。健全公平竞争审查机制。

第四节 提高经济治理效能

强化发展规划的战略导向作用，优化经济社会发展政策，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保等政策紧密配合、协同执行，提高经济运行质量和经济发展韧性。完善经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高跨周期和逆周期调节能力，促进经济总量壮大、结构优化、内外均衡。深化政府投资管理体制改革，加大政府投资统筹力度，编制实施政府投资年度计划，提高政府投资效益。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大基础设施和重大战略任务财力保障。深化财政预算编制执行监督管理改革，全面加强预算绩效管理。多渠道稳定财政收入，统筹做好减税降费和组织税费收入工作，大力盘活存量资金和闲置资产，培育一批新的税源企业。坚持“资金跟着项目走”，用好政府债券资金。支持国有资本、民间资本、外商资本等各类社会资本进入本地金融行业。积极争取银行信贷、股权直投、金融租赁、资产管理、保险资金、资产处置等金融资源流入。促进金融机构创新金融产品和服务，鼓励银行业金融机构创新“互联网+大数据+金融科技”服务模式，利用现代信息技术，减轻间接融资对抵押的过度依赖，降低服务成本，提升服务效率，疏通中小企业融资堵点，引导信贷资金加大对中小微企业的投入。鼓励企业利用多层资本市场，扩宽融资渠道。深化农村普惠金融建设，加强农村金融服务支持，提升

金融服务乡村振兴能力。完善金融风险防控体系，全力防范金融风险，维护地方金融安全稳定。

第五节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，发展提升一批具有行业引领地位的创新型企业，培育打造一批具有高成长性的未来型企业。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，重点支持梅江控股集团有限公司发展，支持三角镇加快组建梅州大枫林实业有限公司。加快国有经济布局优化和结构调整，推动闲置低效国有资产盘活变现，提高国有资产配置效率和经济社会发展带动力。深化改革重组，健全企业制度。实施国有资产统一分类监管，强化国有企业统一管控，实现经营性国有资产监管范围和制度全覆盖。优化民营经济发展环境，大力发展民营经济，全面落实国家“民企二十八条”和省“民营经济十条”政策，继续实行政企“双月”沟通座谈机制，开展“暖企”“稳企”系列活动，强化惠企政策跟踪问效，鼓励参与重大项目、重大产业，健全执法司法对民营企业的平等保护机制。发挥政策性融资担保机构等平台作用，支持政银企券深度对接。放宽和规范市场准入，支持民营企业参与基础设施、公共服务等领域建设，扩大民间投资。健全支持中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。维护企业和企业家合法权益，营造公平竞争环境。弘扬企业家精神。

第六节 推动军民融合发展

积极承接军工体系科技成果转化，引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域。积极参与军民通用标准化体系建设。打造军民融合创新示范区，增强先进技术、产业产品、基础设施等军民共用的协调性。加强军地在基础设施、产业、科技、教育和社会服务等领域的统筹发展。健全国防动员体制机制，加强国防和爱国主义教育，助推区国防教育和国防动员工作提质增效。积极优化动员力量体系，建成新型后备力量体系，增强服务国家大局需要的组织动员、快速反应、支援保障能力。采取军地联动、合理编组方式，将民兵队伍与应急、三防、森林、公安、消防等建立对接，提升民兵队伍遂行急难任务综合能力。着力夯实基础领域工作，推进区民兵训练基地和靶场、基层各镇（街）人民武装部等规范化、标准化建设。加快推进全区人防基础工程建设，建设学校、医院、住宅、交通枢纽等人员密集区人防设施和人防综合体。创新双拥工作机制，扎实做好军队转业干部安置以及随军家属就业、子女就学等工作，密切军政军民团结。

第五篇 聚焦民生福祉改善，打造文明和谐幸福梅江

聚焦增进高质量发展民生福祉，全面推动更高层次的社会文明建设，加快健全公共服务体系和社会保障体系，营造共建共治共享共同富裕的民生发展格局，纵深推进文明和谐幸福梅江建设。

第十二章 加快文化强区建设，提升文化发展质量

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入学习宣传贯彻《中国共产党宣传工作条例》，学好用好《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，推动“两个文明”协同发展，加快打造文化名城，提升现代文明程度。

第一节 加强思想理论建设

实施铸魂立德工程，推进中国特色社会主义理论体系的宣传和“六进”的宣讲活动，坚持用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民、推动实践，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，增强广大干部群众中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。把深入学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为“不忘初心、牢记使命”主题教育

的重中之重，深化中国特色社会主义和中国梦的学习宣传教育，实施“三好一正”工程。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化社会主义核心价值观宣传教育。全面落实党委（党组）意识形态工作责任制，建立健全考核、督查、问责机制。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，落实属地管理、分级负责和谁主管谁负责的原则，加强意识形态阵地管理，建立健全网络意识形态工作机制，维护国家意识形态安全。

第二节 推动精神文明建设高质量发展

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，坚持不懈用这一思想武装全党、教育人民。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。持续深化社会主义核心价值观教育，把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程扎实推进。抓好未成年人思想道德建设各项工作，扎实推进文明校园、乡村少年宫建设，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，发挥“新时代好少年”等典型示范作用，净化网络环境和校园周边环境。深入开展群众性创建活动。大力推进公民道德建设，大力开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展身边好人、道德模范、最美人物评选活动，选

树最美医生、最美教师、最美志愿者、最美家庭等行业和社会先进典型。建立健全组织机制，大力推进全国文明城市创建，全面深化区、镇（街道）、村（社区）“三级联创”，持续深化“查问题、补短板、强弱项、促提升”行动，着重抓好公益广告、环境改造、交通秩序、市民文明素质、市场环境“五项提升工程”。大力开展精神文明创建“1+9+N”专项行动，深入推进出租汽车文明服务拓展、高速公路沿线环境优化、餐饮行业文明诚信服务、农贸市场综合治理、文明村镇创建提质、乡村文明实践志愿服务提升、基层公共文化服务提升、传承弘扬好家教好家风、网络文明促进等精神文明创建九大行动。实施文明创建工程，深入开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，深化新时代文明实践中心（所、站）建设，推动新时代梅江区精神文明建设高质量发展，不断提升人民文明素养和社会文明程度。

第三节 构建现代公共文化服务体系

进一步优化城乡文化资源配置，有力推进各级各类文体设施全面整合，加快实现公共文化服务内容品质化、供给主体多元化、供需匹配精准化，逐步构建现代公共文体服务体系，推动公共文化服务高质量发展。

1.构建现代公共文化设施网络

实施公共文化设施提升工程，推动梅江区图书馆、文化馆、博物馆和镇（街）综合文化站升级提升，2021年梅江区

图书馆达国家一级馆标准、文化馆达国家二级馆标准、博物馆达国家三级馆标准、镇（街）综合文化站达二级以上标准。推动图书馆、文化馆总分馆制以服务点形式向农村、社区和学校、企业、产业园、旅游景区、大型商业综合体等延伸网络；推动基层综合性文化服务中心达标升级，打造成宣传教育和规范管理、运行高效、活动丰富、持续发展的“一站式”综合服务平台；持续推进“两中心融合”试点建设和“粤书吧”建设，推动基层公共文化设施建设向综合性多样性发展。进一步提升区、镇（街）、村（居）委三级公共文化服务体系信息化、智能化水平，实现线上、线下并举开展群众文化服务，群众基本公共文化服务内容更丰富、品质更高、形式和渠道更便捷多样。到2025年，镇（街）综合文化站省一级以上站达标率50%以上，其中特级站达20%以上。

2.推进公共文化服务精准供给

进一步拓宽公共文化服务领域，满足市民的文化需求。全面打响“千年嘉应情、诗画梅江梦”系列之“金山圩日”和“开心广场·百姓舞台”、“暖心行动”惠民演出、“4.23世界读书日”、“世界文化遗产日”以及“非遗进校园”、“非遗进乡村”等文化活动品牌。着力打造客家文艺精品，构建科学的文艺创作生产体制机制，繁荣群众文艺创作，力争在省和国家级的各类文艺作品评比中不断获得新突破。推进媒体深度融合，建强用好区级融媒体中心。推动公共数字文化工程融合创新发

展，加快发展“网上图书馆”、“网上剧场”、“群众文化活动远程指导网”等数字化服务网络，多渠道向拓宽文化资源配送，大力推进数字文化资源进村入户。深入开展菜单式、订单式、定制式和预约服务，完善精准个性化服务。鼓励和支持企业建设职工书屋、俱乐部、职工之家等员工文化设施，推动文化事业单位和文艺团体与企业、工厂共建企业文化服务机构和服务点，丰富企业员工的业余文化生活。落实农村电影放映“2131”工程，建立固定放映和流动放映相结合、公益放映和商业放映相补充的农村电影公共服务体系。积极开展丰富多彩的节庆日群众文化活动、广场文化活动、社区文化活动，坚持开展“文化三下乡（送戏、送书、送电影）活动”，丰富城乡群众精神文化生活。

3.促进社会力量参与公共文化服务

坚持政府主导、社会参与，形成政府、市场、社会多元主体共同提供公共文化产品和服务的格局。鼓励公民、法人和其他组织依法参与公共文化设施的运营和管理，通过灵活多样的方式，提供公共文化服务。支持和鼓励民办文化场馆向大众提供优惠或免费的公益文化服务。培育和扶持文化非营利组织、群众文艺团队，发展壮大文化志愿者队伍，推动公共文化服务社会化发展，推进机关软件正版化建设。加大宣传发动力度，鼓励和引导广大群众关心和参与文化建设，营造建设文化强区的浓厚氛围。

第四节 大力发展特色产业

加快发展动漫设计、文化创意、工业设计等创意产业，扶持发展音像出版、印刷等传统产业，大力发展网络传播等新兴传播载体，加强文化与旅游对接，打造文化旅游精品，形成文化与旅游融合发展的格局。大力推进动漫科技产业园、创意金山文化产业园、林风眠艺术园、梅塘文化休闲区、凌风路历史文化街、玉水古村等重点文化产业项目建设，打造文化产业园区、特色文化产业街区，促进产业集聚，壮大文化产业规模，提高文化产业的产出和效益。重点培育文化旅游和文化创意两大龙头骨干企业，扶优扶强客天下、客都新天地等文化企业并支持其股改上市，打造文化旗舰企业，带动文化产业跨越发展。积极组织辖区文化企业参加“客家文博会”、“深圳文博会”等各类文化产业博览会，举办文化旅游节、文创产品会展等产品宣传推介活动。实施旅游景区文化创意提升工程，增强景区文化吸引力和文化附加值。到2025年，基本形成以客家文化资源为依托，以文化产业园区为载体，以文化龙头企业为市场主体，以文化旅游、文化创意、新闻出版、演艺娱乐、文化会展等五大文化服务业为重点的现代文化产业体系，打造“全国知名的客家文化产业城”。

第五节 加强历史文化保护传承

认真落实《客家文化（梅州）生态保护实验区总体规划实施办法》，深入挖掘和不断提升辖区优秀非遗项目的社会

经济文化价值，创造条件申报各级保护项目，编制《梅江非遗》图册。充分利用第三次全国文物普查和客家民居调查成果，对具有较高历史价值、艺术价值和科学价值的不可移动文物，积极申报各级文物保护单位。配合客家围龙屋“申遗”，鼓励民间资金参与客家围龙屋等客家民居建筑的修缮保护和利用。推动有条件的镇、村申报国家和省级历史文化名镇、名村，保护和弘扬客家文化。建立健全非物质文化遗产保护资料、数据库及代表作名录体系，完善区、镇（街道）二级非物质文化遗产保护体系，升级完善非物质文化遗产展示馆。对列入国家和省级非遗名录的项目实施全面、系统的保护，传承和发展五句板、梅城山歌、对山歌和民间舞蹈席狮舞、饶钹花等非物质文化遗产项目。积极探索“文化+旅游+产业”模式，推动文化遗产开发和活化利用，重点是推动林风眠故居“六个一”项目落实和粤北华南教育历史研学基地项目落实，策划嘉应古城和攀桂坊、望杏坊“一城两坊”的升级改造以及梁伯聪故居、李国豪故居、林风眠故居、桂芳楼片区古民居和粤北华南教育历史研学基地的活化利用，以客家围屋及民间老建筑打造具有浓厚客家文化元素和特色的精品酒店或者民宿。积极推进《梅江区“一城两翼”红色资源保护利用开发项目》实施，不断做强名人文化、红色旅游和革命教育品牌。组织开发梅江区“乡村旅游精品线路”和精心打造“红色梅江”精品文化旅游线路，编辑出版反映“梅江历史文

化、名人古迹”“红色梅江”书籍，推出一批反映梅江优秀历史文化传承、新时代风采、人民群众喜闻乐见的优秀作品，提升人文秀区文化品牌的影响力。到 2025 年，新增县级以上非遗项目 2 个以上；申报国家和省级文物保护单位 1 个以上，市级文保单位 3 个以上，县（区）级文保单位 5 个以上。

专栏 16 文化强区建设重大项目

- 1.梅江区爱国主义教育基地（国防教育训练基地）建设项目。
- 2.梅江区“一城两坊”历史文化街区保护开发利用一期（望杏坊）项。
- 3.广东省梅州市梅江区长沙镇红色文化教育研学基地项目。
- 4.梅江区华南教育历史研学基地活化利用项目。
- 5.梅江区中小學生综合实践活动教育基地建设。
- 6.加大区融媒体中心建设。
- 7.打造“一城两翼”红色文化遗址。
- 8.推进机关软件正版化建设和农村公益电影放映等。

第十三章 提高社会建设水平，共创美好新生活

牢固树立以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，持续保障和改善重点民生，健全基本公共服务体系，促进人的全面发展和社会全面进步，扎实推动共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节 促进更充分更高质量就业

坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深入推进体制机制创新，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，努力实现更加充分和更高质量的就业。

1.完善就业政策体系

把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，把稳定和扩大就业作为经济运行合理区间的下限。落实援企稳岗政策，稳定就业。完善创业扶持政策，鼓励各类劳动者创新创业，加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业。创新推动高校毕业生就业创业扶持政策高效落实，深入实施高校毕业生就业创业促进计划。健全就业指导、职业培训、就业见习等服务机制，鼓励支持多渠道就业创业。实施高校毕业生“三支一扶”行动和基层成长计划。积极开展“互联网+招聘服务”，促进毕业生与招聘岗位便捷、精准对接。

完善异地务工人员有序流动就业政策措施，推动农村劳动力多渠道就业和多元化发展。持续推进农业富余劳动力进城务工、跨地区有序流动并稳定生活，落实农业转移人口就业扶持政策，健全就业服务。完善就业失业登记制度，促进失业人员再就业。健全就业援助制度，完善就业援助政策，鼓励企业吸纳就业困难人员就业，确保零就业家庭动态“清零”。加强就业失业动态监测，建立数据信息共享机制。

2.促进以创业带动就业

深入实施创业担保贷款及贴息政策，充分发挥创业担保贷款担保基金的担保功能，有效解决创业者“融资难”问题。支持创业带动就业。健全创业带动就业机制，增强创业指导服务功能，助力企业成长，带动更多就业。加快创业孵化体系建设，推进创业孵化基地提质发展，推动示范性创业孵化基地建设。鼓励引导各地完善创业孵化服务体系，撬动社会资源投入创业孵化基地建设及运营，提升孵化基地运作水平，切实提升创业孵化服务能力。

3.健全人力资源市场体系

加快推动人力资源要素市场化配置改革，推动城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享、资源要素平等交换，引导人才、资金、技术等人力资源市场要素资源合理流动，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局。进一步健全统一规范的人力资源市场体系，健全人才流动配置机制，充

分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，加快建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人才流动配置新格局。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，推进市场性流动、引导性流动和计划性流动，服务就业创业、服务人才开发、服务高质量发展、服务乡村振兴，提高人力资源配置效能。优化人力资源市场环境，加大人力资源服务行业“放管服”力度，进一步扩大人力资源市场开放，持续开展人力资源市场秩序整治专项行动。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。充分发挥人力资源服务协会沟通桥梁作用。

4.强化职业技能培训

推动“粤菜师傅”工程高质量发展。进一步明晰客家菜的发展定位，到2025年，全区开展“粤菜师傅”培训500人次以上，直接带动800人以上实现就业创业，构建形成“粤菜师傅”培训、就业、产业、标准、文化和交流等相互促进、联动发展的体系，将“粤菜师傅”工程建成具有梅江特色、优势独特的重大就业工程、产业工程和民生工程。**实施“广东技工”工程，推动职业教育（含技工教育）高质量发展。**到2025年，全区“广东技工”规模更加宏大、结构更加优良、年龄梯队更加完善、技术技能更加精湛，技能劳动者占就业人员总量的

比例基本达到全省平均水平，高技能人才占技能人才比例达30%以上。**推进“南粤家政”工程提质扩容。**依托家政行业协会重点扶持员工制家政服务企业和家政服务培训基地发展。围绕满足新形势下“一老一小”对家政服务的迫切需求，全面推动以母婴服务、养老服务、居家服务、医疗护理服务为重点的家政服务业高质量发展。到2025年，培育3家市级家政服务龙头企业，建设3家市级家政服务培训示范基地，动员引导5个以上有资质有能力的培训机构参与培训，每年开展家政服务类培训600人次以上，带动就业创业1000人次以上。**扎实推进“农村电商”工程。**结合精准扶贫和乡村振兴战略实施，依托梅江区农村电商产业园，积极稳妥推进农村电商工作布局。建设“E网兴农”农村电商基层示范站，规范基础配置、设施设备、标识标志、服务功能、业务运行等建设内容，完善产销链接、产品包装、网络营销、品牌建设、仓储物流、政策落实、就业安置等服务功能，切实发挥终端服务作用。

5.提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道

增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

专栏 17 劳动就业重大项目

- 1.梅江区农村电商产业园。
- 2.梅江区务工人员综合服务平台。
- 3.智能化档案管理中心。
- 4.农民工工资支付欠薪预警系统。
- 5.梅江区综合实训大楼（城西职中）。
- 6.客都美食街区等。

第二节 着力促进教育公平发展

坚持立德树人，优先发展教育，全面深化教育改革，着力提高教育质量，大力优化教育结构，建立全生命周期的教育体系，全力推进教育公平，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育。

1.推进学前教育优质普惠发展

健全学前教育发展机制，全面实施《梅州市发展学前教育第三期行动计划（2017-2020年）》和《梅州市促进学前教育普惠健康发展行动方案》，推进学前教育普及普惠发展，落实政府主体责任，大力提升学前教育发展水平，加强住宅区配套幼儿园建设与管理，规范学前教育办学行为，提高学前教育办园条件和保教质量。建立公办与民办园的对口帮扶机制，开展灵活多样的交流方式，加大对普惠性民办幼儿园

的扶持力度，将普惠性民办幼儿园教师纳入各级幼儿园教师培训项目。根据区域学前教育发展规划、普惠性资源的布局 and 群众的入园需求，加强对普惠园办园的管理和指导。实施学前教育提升工程，落实《梅江区幼儿园和中小学校建设规划（2018-2022年）》，新建一批幼儿园。力争至2025年，公办幼儿园比例达到30%，公办幼儿园在园幼儿比例达50%，普惠性幼儿园比例达80%，学前三年毛入园率保持100%，幼儿教师持证率均达到100%。

2.加快义务教育均衡优质发展

加快推进学校建设，增加中小学学位和优质教育资源供给。落实新（改、扩）建学校建设资金，认真贯彻落实好广东省原中央苏区振兴发展的有关政策，统筹用好教育费附加、地方教育附加、土地出让收益金和城镇小区配建学校等相关教育经费，确保全额及时用于教育发展。“十四五”期间新建小学6所、九年一贯制学校4所，扩建小学1所、中学4所，迁建小学1所。推进城乡教育资源共享，探索集团化办学模式，加快城乡义务教育一体化发展。落实重点高中招生指标向薄弱学校倾斜制度，完善城乡学校结对帮扶，落实校长轮岗和教师支教工作，选派城镇学校骨干教师到乡村学校支教，乡村教师到城区学校跟岗学习，推动人才合理流动，促进校际均衡发展。制定学校校长和教师专项培训规划，推进“互联网+教育”行动，推动信息技术与教育教学深度融合，

大力开展“一师一优课、一课一名师”活动。建立中小学优质课程资源库，推广在线教育、“微课”等新型教育模式，让城乡师生共享优质教育资源。

3.实施高中教育优质特色发展

创新普通高中管理体制，深化普通高中管理体制改革的，释放普通高中“办学活力”，依法确保普通高中学校的办学自主权，探索下放梅州中学在教师聘用、课程设置、教材选用、经费使用、教学改革、招生录取等方面的自主权。推动普通高中优质发展，进一步适应高考综合改革要求，健全包含文化学科、综合实践、生涯规划等在内的多元课程体系，高质量推进选课走班教学。充分利用数字资源加强数字化教育创新，改革信息化手段促进优质教育资源共享，开展自主学习方法的研究和指导，满足个性化学习的需要。建立以促进学生自主发展为导向的管理和评价体系，完善学业水平考试和综合素质评价制度，全面推进普通高中育人方式变革，强化对学生爱国情怀、遵纪守法、创新思维、体质达标、审美能力、劳动实践等方面的评价。加强普通高中与中职学校、高等院校、社会教育机构的合作与联系，促进人才培养模式多样化。完善梅州中学基础建设，打造梅江教育示范基地。

4.推动职业教育转型升级

全面贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》、《广东省职业教育“扩容、提质、强服务”三年行动计划（2019-2021

年)》、《梅州市加快职业教育发展的实施意见》等文件要求，深化职业教育改革。推进职业教育产教融合，从注重数量向注重质量转变，从政府统筹主办向社会多元办学转变，从学历教育向产教融合转变。科学设置专业，系统组织开展技能培训和就业工作。大力推行现代学徒制、订单培养等“双精准”人才培养模式，做到高质量的教育和高质量的培训融合并举。加快构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系。创新职业教育教学模式，加大对接产业结构调整 and 转型升级力度，将分散式的教学系统转变为集成化的教学体系，形成内外衔接的互动教学体系。主动与实力雄厚的企业联系，将关注就业发展转变为关注专业资源发展，从“关门办学”转变为“开放办学”的格局，构建“校企双主体办学”模式，提高校企合作规模和层次，培养实用型高技能人才。努力形成专业与产业同步发展的教学体系，将碎片化的专业建设转变为专业集群建设，提高毕业生的就业层次，增强职业教育竞争力和吸引力。力争到 2023 年，全区中等职业教育专业设置合理、校企合作取得实效，“双师型”教师占专业课教师的比例达 70%以上，中等职业学校毕业生升读高职院校的比例达到 40%以上。

5.促进其他教育健康发展

完善特殊教育保障机制，加大对特殊教育的经费投入，提高特殊教育教师的地位和待遇。加强普特结合，推进融合

教育发展，建立以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门为补充的教育安置方式，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育。支持和鼓励举办优质民办教育，重点支持发展民办职业教育和学前教育。进一步规范民办学校办学行为，重点规范校外培训机构发展，完善分类管理制度和实行差别化扶持政策，促进民办教育健康发展。加快发展继续教育，畅通继续教育、终身学习通道，促进学历教育和非学历教育协调发展。

6.全面提升教育教学质量

深入实施“一校一品牌”工程，做好特色办学统筹规划，努力打造成为全市或全省有影响力的品牌学校。妥善协调、处理好公办与民办学校发展、竞争、合作关系，依法依规利用社会资源，实现公办与民办学校优势互补，拓宽特色办学途径和提升办学水平，做大做强一批联体发展示范学校，促进教育事业向更高水平发展。主动与艺术类的高等院校沟通对接，通过合作举办实验班、特长班、直升班等措施，打通艺术人才培养与输送渠道。健全教育监测评价体系、学生发展评价体系、教研教学评价体系。

7.着力加强教师队伍建设

全面加强师德师风建设，提升教师业务素养和依法执教能力，提升教师的政治思想素质。加强教师专业素养建设。推进薄弱学校教师到优质学校跟岗学习，实施名教师到薄弱

学校、农村学校任教和帮扶。充分利用“三通两平台”现代教育装备，实施教师教育在线课程建设计划，遴选名教师在线开放课程，推动优质资源广泛应用共享，提升教师信息技术应用能力。加强梅江区教师发展中心建设。实施强师兴教工程，深化校长和教师队伍管理改革工作，健全专业发展机制，建立完善质量考核评价机制，提高名校校长名教师比例，提升队伍整体素质。推进教育综合改革，探索集团化办学模式，深化中小学教师“区管校聘”改革。落实特色办学正向激励，激活特色办学的积极性和创造性。稳妥推进校长聘任制与职级制改革，完善校长待遇分配制度。完善名师工作室、特级教师岗位、省市骨干教师的管理。实施人才内培外引工程，力争到 2023 年，全区普通高中和职业学校教师研究生学历比例达到 15%。

专栏 18 教育事业重大项目

1.学前教育项目：乐新娃娃幼儿园、翰学幼儿园、爱而生幼儿、华都幼儿园、天竑幼儿园、世纪之星幼儿园、恒大御景半岛幼儿园、客天下东城森林湖幼儿园、规划幼儿园、嘉应新区新建幼儿园、西阳新建幼儿园、西郊新建幼儿园、芹洋半岛新建幼儿园等。

2.中小学教育项目：元城小学、会文小学、金山小学、梅江碧桂园学校、客天下碧桂园学校、梅州中学振兴工程项目、规划小学（市商业学校）、城北中学、湾下小学、水白中学、联合中学、坭明实验小学、规划小学（江北寨中路）、规划九年制学校（富奇路）、规划小学（海吉新城对面）等。

3.素质教育项目：梅江区中小學生综合实践活动教育基地等。

4.职业教育项目：梅州城西职业技术学校等。

第三节 深入推进健康梅江建设

以健康中国建设为引领，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，深化医药卫生体制改革，优化医疗卫生资源配置布局结构，织牢公共卫生防护网，构建与经济社会发展水平和居民健康需求相适应、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的医疗卫生和公共卫生服务体系，满足人民群众多层次、多样化的健康需求，建设和完善更高标准的全民健身公共服务体系，为人民提供全方位全周期健康服务，全面提高全区人民健康水平和生活质量。

1.健全医疗卫生服务体系

加快补齐区人民医院、疾控中心、卫监所、江南新城社区卫生服务中心和芹洋半岛社区卫生服务中心等机构，升级改造现有乡镇卫生院（社区卫生服务中心），加快提升基层医疗卫生服务能力，构建区、镇（街）、村（社区）层次分明，功能互补，布局合理，与小康社会相适应的医疗和公共卫生服务体系。规划设立梅州市梅江区人民医院。做大做强梅州市第二中医医院，优化院功能规划设计，推进第二中医医院住院大楼建设，推动第二中医医院北院区升级改造，打造成为粤东片区骨科龙头医院，形成骨伤科特长、中医优势明显、专科特色突出的区域一流三甲中医医院。加快区深梅眼科医院扩建，升级建设区妇孺院，新建江南新城和芹洋半

岛社区卫生服务中心，推进镇级医疗卫生机构标准化建设。加快公共卫生体系建设，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。加强卫生计生监督体系建设，优化完善区疾病预防控制中心，推进区公共卫生应急救治服务中心建设，补齐公共卫生短板。进一步推动中医药振兴发展，不断加强中医药医疗服务体系建设。加强医疗卫生人才队伍建设，引进和培养一批具有国内领先水平的学科带头人，逐步增加执业（助理）医师、注册护士、全科医生、公共卫生人员。支持社会力量举办非营利性医疗机构。建立人口健康信息网，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理等业务应用系统信息资源互联互通。大力发展远程医疗，提升智慧医疗建设水平。深入开展爱国卫生运动，巩固提升国家卫生城市创建成果。加强职业病、慢性病防控。到 2025 年，医院医护比达到 1: 1.25；每万人口全科医生达到 3 名以上；社会办医床位数占比例超过 25%。

2.深化医药卫生体制改革

全面推进公立医院综合改革，建立科学合理的药品和医疗服务价格制度，建立现代医院管理制度，建立符合医疗行业特点的公立医院人事薪酬制度。构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗机制，力争到 2022 年基本形成分级诊疗制度。以区级医院为龙头，与乡镇卫生院建立县域医联体，提高乡镇卫生院医疗技术服务能力，强化乡镇

卫生院与村卫生站一体化管理。推广全科服务，全面推开家庭医生签约服务。完善基本医疗保险、大病保险（补充险）、医疗救助、疾病应急救助制度，积极发展商业医疗（健康）险，逐步建立并不断完善覆盖全民、功能有别、形式多样的医疗保障体系。推进基本医疗保险扩面提标，逐步提高城乡居民基本医疗保险筹资水平。探索建立老年医疗护理保险制度。改革医保支付方式。深化药品、医用耗材采购供应制度改革，规范药品流通秩序。

3.完善全民健身公共服务体系

科学制定梅江足球振兴新十年规划，加快足球场地建设，规划建设综合体育场，支持老城区建设一批足球场和艺术足球场。鼓励社会力量新建与改造足球场地。推动足球场地升级改造，实施夜间球场改造工程，建立全区足球场地智能管理系统。推动校园足球普及与提升，夯实校园足球发展基础。改革创新体教融合，以赛促训，举办足球、羽毛球等高水平体育品牌赛事，培养后备人才。统筹城乡体育发展，打造全民健身品牌。以打造“一县一品”特色赛事活动为重点，创新活动载体，重点策划组织好影响大、群众参与面广、能够提升梅江形象的群众体育活动。推进体育产业发展，打造体育产业体系。充分利用现有资源，拓宽体育产业的发展空间，提升体育服务和体育赛事品牌效应，加强与文化、旅游、医疗、互联网等领域的融合发展，策划培育体育健身休闲、

竞赛表演、体育培训、用品制造与销售以及体育康复、体育创意、体育信息等新兴体育产业项目，大力推动铁汉客天下足球小镇、棕榈体育休闲小镇等运动休闲特色小镇建设。

专栏 19 医疗卫生重大项目

1.医院项目：梅江区人民医院建设项目、广东省梅州市第二中医医院住院综合大楼建设项目、梅州市梅江区深梅眼科医院扩建项目、广东省梅州市梅江区远程医疗诊断新建项目等。

2.基层医疗卫生机构项目：广东省梅州市梅江区社区卫生服务中心（镇卫生院）提升改造项目、广东省梅州市梅江区江南新城社区卫生服务中心、广东省梅州市梅江区妇幼保健计划生育服务中心（妇女儿童医院）迁建项目等。

3.公共卫生机构项目：广东省梅州市梅江区疾病预防控制中心建设项目、广东省梅州市梅江区芹洋半岛社区卫生服务中心项目、梅州市第二中医医院公共卫生急救救治服务项目、梅江区卫生监督所项目等。

第四节 完善社会保障体系建设

充分发挥社会保险主体作用，强化社会救助托底功能，加快建立健全养老服务体系，建设更加公平、更有效率、更可持续的多层次社会保障体系，推进社会保障公共服务高质量发展，不断满足人民群众日益增长的社会保障需求。

1.完善社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，促进全民享有社会保障。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，稳步提高社会保险待遇水平。完善城乡居民基本养老保险制度，推动城乡居民基本养老保险基金省

级统筹。巩固和推进职业年金实账积累。进一步完善被征地农民社会保障制度。完善机关事业单位养老制度改革，实现编制范围内应保尽保。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，提高医疗保障水平。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，推进医疗救助市级统筹。完善失业、工伤保险制度，扩大失业保险保障范围，完善失业保险金、失业补助金等待遇申领发放政策。健全灵活就业人员社保制度。加强社保基金监管，保障基金安全运行。推动社会保障办理事项便民化。健全退役军人工作体系和保障制度。加强保障性住房建设和管理。完善妇女儿童公共服务体系。健全家庭教育工作机制，大力保障支持家庭教育高质量发展。

2.加强青年发展引领

贯彻落实《中长期青年发展规划(2016—2025年)》《广东中长期青年发展规划(2018-2025年)》，健全青年发展工作联席会议机制。加强青年思想政治和理想信念教育，传承红色革命精神，弘扬优秀传统文化，提升网络素养和诚信意识。加强公共文化、体育运动阵地建设，加大青年教育资源投入，促进青年心理、体质健康。帮助青年树立正确的婚恋观、家庭观，切实服务青年婚恋交友，引导青年优生优育。加强青年人才队伍建设，完善青年创业就业政策支持体系，加强青

年创业基地建设，促进青年创新创效。健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系和工作机制，引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用，深化青年志愿服务和公益行动，推动粤港澳大湾区青年交流融合，促进青年交流与合作。全面贯彻实施青少年发展的法律法规，加强青少年法治教育，保护青少年合法权益，有效预防青少年违法犯罪。

3.增强社会救助能力

统筹推进社会救助综合改革，加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局，健全“大救助”体系，实现基本生活有保障、救助内容分类别、对象标准多层次、事业发展可持续，让改革发展成果更多、更公平惠及城乡困难群众。健全分层分类的社会救助体系，提升社会救助工作风险防范能力。提高城乡居民最低生活保障人员、特困人员、孤儿、残疾人等底线民生保障水平，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。推进城乡统筹发展，有序推进社会救助融合发展。促进社会力量参与发展慈善救助。推进“互联网+救助”。强化基层社会救助服务能力，加快建设镇（街道）社会救助综合服务平台。探索儿童福利机构转型升级，优化总体布局和功能，推进未成年人救助保护中心建设，推进儿童保障由兜底补缺型向适度普惠型转变。推动慈善事业均衡化发展。

4.积极应对人口老龄化

落实人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强养老服务设施规划建设，力争 2022 年实现全区各地新建住宅小区配建养老服务设施完善达标。加强社区养老服务设施建设，实现全区养老服务设施覆盖 100% 的城镇社区和 60% 以上的农村社区。积极推进梅江区长者康养中心项目建设，积极探索符合梅江区实际的助餐配餐服务模式，推进长者助餐服务工作，逐步完善养老服务体系。推进区域敬老院建设，大力发展农村互助养老设施。加快推进养老服务标准化建设，提升养老服务规范化水平。健全医养结合机制，提升医养结合服务能力。优化养老服务发展环境，完善养老服务政策保障体系，营造养老、孝老、敬老的社会环境。加强养老服务队伍建设，全面提升从业人员职业化、专业化水平。健全养老服务综合监管制度。到 2025 年，护理型床位占比不低于 55%。

- 1.梅江区居家养老服务中心。
- 2.梅江区未成年人救助保护中心。
- 3.长者饭堂，总投资 500 万元。
- 4.梅江区区域性敬老院。
- 5.梅江区居家养老服务信息化平台项目建设。
- 6.梅江区长者康养中心。
- 7.儿童保障体系建设等。

第十四章 统筹发展和安全，高水平建设平安梅江

全面贯彻落实国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，持续深化法治梅江平安梅江建设，推进社会治理体系和治理能力现代化，更加注重维护社会公平正义，筑牢现代化建设的坚实基石，促进梅江在营造共建共治共享社会治理格局上走在全市前列。

第一节 着力提升法治梅江建设水平

深化推进政法领域改革，完善政法机构职能体系，健全司法权运行监督制约体系，构建多层次的诉讼制度体系，推进政法公共服务体系建设，完善一站式化解纠纷机制、一站式诉讼服务中心、一体化公共法律服务网络，推进公安政务服务标准化建设，加强法治宣传教育，提升政法公共服务群众的质效和公信力。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，健全行政裁量权基准制度，完善行政执法程序规范。完善涉法涉诉信访制度，构建更加开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。严格落实执法司法平等保护机制，深化知识产权审判领域改革创新，为企业健康发展创造良好环境。完善政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制，依法打击脱贫攻坚领域违法犯罪活动，全面落实环境公益诉讼制度，用法治助力打好“三大攻坚战”。

第二节 巩固提升“平安之乡”建设

完善安全体系，增强防范化解重大风险能力，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢安全屏障，提升城乡安全发展水平，推建设更高水平的平安梅江。

1.推进国家安全体系和能力建设

落实国家安全战略，提升保障国家安全的能力。落实国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

2.确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。着力防范化解金融、债务领域风险，防止经济领域风险向社会、民生等领域传导。确保生态安全，防止发生重大环境污染事故和生物安全事故，维护新型领域安全。

3.保障人民群众生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化食品药品安全监管服务。健全重大疫情防控机制，提高基层应急管理水平和公众自救互救能力。厘清落实新业态新领域安全生产监管职责。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准。推进应急管理体系和能力现代化建设，打造大应急、大指挥、大联合、大救援、全灾种的新时代应急管理体系，加强应急管理队伍、执法队伍建设，加强应急指挥平台建设，加强应急物资保障体系建设，着重做好应急物资仓库建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。加强消防能力建设，积极推进消防站建设、公共消防设施建设，开展消防宣传教育、消防队伍和装备能力建设，完善“一带三园四城五基地”消防设施建设。

4.维护社会稳定和安全

坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，严厉打击黄赌毒、黑拐骗等违法犯罪，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，建立常态化扫黑除恶机制，深入开展禁毒工作，保持社会和谐稳定，建设高水平平安之乡。落实维护稳定第一责任，坚持“五治”联动，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾

综合治理机制，打造“枫桥经验梅江样板。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。统筹推进政法智能化建设，推进社会治理综合信息系统与“雪亮工程”“综治视联网”等联网融合。推进智慧小镇、智慧社区建设。

第三节 加强和创新基层社会治理

加强基层社会治理，创新基层社会治理体制机制，建立完善以党建为引领、城乡社区为载体、社会组织为纽带、社区工作者和社会工作人才为骨干、基本民生保障和基本社会服务为主要内容的民政领域“一核四社”城乡社区治理工作机制。不断加强村（社区）党群服务中心建设，持续推进基层正风肃纪，夯实党在基层的执政基础。健全基层群众自治制度，全面落实“四议两公开”，推进村（居）民议事厅建设，完善村（居）民议事决策，建立健全村（社区）党组织领导下的“民主协商、一事一议”的村（居）民协商自治模式。依法依规开展 2021 年村（社区）“两委”换届选举工作。统筹整合城乡社区公共服务设施建设，完善新旧小区、边远乡村公共服务设施，缩小珠三角和粤东西北地区差异。构建社会组织高质量发展培育体系，推动完善社会组织人才培养、资金扶持、品牌创建政策优惠等体系建设。充分发挥社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的作用，引导社会组织在脱贫攻坚、乡村振兴、完善公共服务、应对突发公共事件、参与社会治理等方面发挥积极作用。加强社会工作者人

才队伍建设。落实《民法典》，规范婚姻登记，加强殡葬管理，推进梅州市殡仪馆改扩建和经营性生态公墓、公益性骨灰存放设施建设，残疾人福利保障工作，加强区划地名与界线管理，提升基本社会服务水平。扎实做好优抚安置，提高退役军人管理服务水平。

专栏 21 社会治理重大项目

- 1.梅州市殡仪馆改扩建项目。
- 2.梅江区经营性生态公墓。
- 3.梅江区公益性骨灰楼存放设。
- 4.梅江区区级公益性公墓。
- 5.梅州市梅江区新消防站项目。
- 6.梅州市梅江区芹洋小型消防站项目。
- 7.梅州市梅江区培训基地项目。
- 8.政法信息网（二期）三四级网络项目。
- 9.区、镇、村三级综治视联网建设项目。
- 10.综治信息系统应用和通信服务保障工作项目。
- 11.各镇街道、综治中心心理服务室建设运行项目。
- 12.全区村（社区）党群服务中心升级改造项目等。

第六篇 保障规划有效实施，勾画现代化梅江新蓝图

充分发挥规划对经济社会发展的引领作用，建立健全规划实施与保障机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导作用，有效发挥社会力量作用，共同推动规划蓝图实现。

第十五章 完善推进机制，强化规划实施保障

坚持加强党的领导，进一步完善规划体系，创新完善规划实施机制和保障体系，增强规划约束性，完善规划实施监督考核机制，加强规划协调衔接，确保规划制定的各项目标任务有效实施。

第一节 坚持党的领导

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划编制实施的全过程。不忘初心、牢记使命，充分发挥党组织和党员在推动规划落实过程中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。落实新时代党的组织路线，加快建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励工作体系，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。加强规划宣传，广

泛动员社会力量参与，完善群众参与的制度化渠道，保障人民知情权、参与权、表达权和监督权。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 加强规划衔接

强化国民经济和社会发展规划的纲领性和指导性地位，加强“十四五”规划纲要与国家和省、市“十四五”规划纲要以及省、市级专项规划、区域规划、空间规划的衔接配合，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以“十四五”规划纲要为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，各类规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第三节 实施重大项目

实行项目化管理，强化项目要素支撑，以规划带动重大项目建设，以项目促进规划落实，在现代产业体系、创新发展、新型城镇化、乡村振兴、综合交通运输体系、能源水利基础设施、生态环境建设、公共服务等领域谋划实施一批全局性、基础性、战略性重大项目，实现重大政策措施与重大工程项目有机结合，促进发展短板加快补齐，推动振兴跨越发展。加强项目实施的组织领导，明确项目实施责任主体，认真做好立项审批、资金筹集、项目实施、竣工验收各项工

作，确保项目保质保量如期完成。“十四五”期间规划建设重大项目 317 项，总投资 1230.66 亿元，“十四五”期间投资 1091.43 亿元。

专栏 22 梅江区“十四五”重大项目

1.基础设施建设项目：项目数量 102 项，总投资 135.64 亿元，“十四五”期间投资 117.90 亿元。

2.现代产业项目：项目数量 46 项，总投资 580.14 亿元，“十四五”期间投资 506.38 亿元。

3.新型城镇化建设项目：项目数量 21 项，总投资 326.02 亿元，“十四五”期间投资 326.02 亿元。

4.农业农村项目：项目数量 32 项，总投资 69.59 亿元，“十四五”期间投资 46.56 亿元。

5.生态环保项目：项目数量 11 项，总投资 4.7 亿元，“十四五”期间投资 4.5 亿元。

6.社会事业项目：项目数量 102 项，总投资 114.56 亿元，“十四五”期间投资 90.07 亿元。

第四节 加强政策保障

继续深挖苏区振兴政策红利。紧扣苏区振兴发展目标，统一思想认识，积极主动对接苏区政策落实。着力在《若干意见》、《“十四五”促进特殊类型地区振兴规划》、《进一步推动我省革命老区和原中央苏区振兴发展的意见》等国家、国家相关部委和省出台的一系列支持文件的政策落地实施、转化见效上下功夫，不断增强振兴发展动能。认真做好《广东省促进革命老区发展条例》的宣传贯彻落实工作。密

切跟进国家和省政策动态和资金投向，全力争取国家和省更多扶持政策、项目和资金，不断拓展政策空间，发挥政策最大效应，重点强化对民生改善、产业发展、基础设施建设、生态环保等关键领域的支持，持续增强发展动能，着力打造革命老区高质量发展示范区。

加强政策引导。加大招商引资，积极争取用林、用地和能耗指标。推进实施差别化用电、用水、用能、排污等政策，深化“亩均论英雄”改革。加强土地空间资源集约节约利用，创新新业态用地类型，采取差别化土地政策，优先安排新技术、新产业发展用地。推进土地规划修订、完善，统筹全区用地计划，科学编制土地利用年度用地计划和供应计划，确保重大项目落地。加强与金融机构对接，着力加强对中小微企业金融服务，充分利用多层次资本市场，加强企业上市和债券发行，扩大直接融资规模。积极运用企业债券、基础设施公募基金等融资工具，引导社会资本参与经营性公益事业、基础设施项目建设。增加财政收入，优化财政支出结构，加强政府引导类基金的管理，引导政府资金向重点区域、重点行业、重点企业、重点项目流动，发挥财政资金的撬动作用。深入实施人才优先发展战略，加强人才引进和人才管理，正确引导和促进人才合理流动，加快引进和培育高层次专业人才，加强专业技术人员培训。

第五节 强化规划实施

完善规划绩效考核机制，本规划确定的重点指标特别是约束性指标分解到各级各部门后，要纳入部门工作目标考核体系。建立规划目标任务逐年分解制度，制订规划年度实施方案，与年度计划进行衔接协调，细化责任分工，强化督查推动，确保规划各项发展目标落到实处。做好“十四五”规划纲要的年度监测分析、中期评估和总结评估，强化结果运用，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。

附件：名词解释

名词解释

1.“双区”：即粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区。

2.“双城”：即广州和深圳。

3.“四好农村路”：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

4.“一城两坊”：“一城”指嘉应古城，“两坊”指攀桂坊、红杏坊。

5.“五清”专项行动：指在江河湖库开展清理非法排污口、清理水面漂浮物、清理底泥污染物、清理河湖障碍物、清理涉河湖违法违建的专项整治行动。

6.“清四乱”专项行动：指对流域面积 1000 平方公里以上河流、水面面积 1 平方公里以上湖泊的管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等问题开展的专项整治行动。

7.“三宜”城市：指“宜居、宜业、宜游”城市。

8.“五龙入梅江”的铁路网络：即梅汕高铁、梅龙高铁、瑞金经平远至梅州铁路、龙岩经蕉岭至梅州高铁、漳州经大埔至梅州高铁。

9.R&D：即全社会研究与试验发展经费投入。

10.“上云用数赋智”：“上云”指企业要完成数字化和网络化，企业通过“上云”才能将经营管理过程中的数据积累下来，这是“用数”和“赋智”的基础和前提条件。“用数”指企业要通

过数据分析、挖掘、建模，及时监测经营管理的运行状态和发现经营管理中的关键规律；“赋智”指企业在掌握状态和发现规律之后，可以采取针对性的优化策略，最终实现降本增效。

11.“四个不摘”：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

12.“五大提升工程”：即公益广告提升工程、环境改造提升工程、交通秩序提升工程、市民文明素质提升工程、市场环境提升工程。

13.新基建：即“新型基础设施建设”的简称，主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域。

14.“无废城市”：指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

15.“三进一出”工程：即人要进来、新产业要进来、龙头企业要进来、货要出去。

16.“飞地经济”：指两个互相独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

17.“三好一正”：即讲述梅州好故事，传播梅州好声音，树立梅州好形象，传递梅州正能量。

18.银发经济：又称老年产业、老龄产业，指随着社会的老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业。

19.“雪亮工程”：指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。